



*Bolsa de Comercio de Santa Fe*

**Bolsa de Comercio de Santa Fe**

Presidente

**Dr. Eduardo González Kees**

**Fundación Bolsa de Comercio**

Presidente

**Dr. Eduardo González Kees**

Director Ejecutivo

**Dr. Gustavo Vittori**



**Centro de Estudios y Servicios**

Director

**CPN Fabio Arredondo**

Coordinadora

**Lic. María Lucrecia D'Jorge**

Investigadores

**Lic. Pedro P. Cohan**

**Lic. Carolina E. Sagua**

E-mail de contacto:

[ces@bolcomsf.com.ar](mailto:ces@bolcomsf.com.ar)

Sitio web:

<http://ces.bcsf.com.ar> o

<http://www.bcsf.com.ar>

# ANALISIS DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO 2014 DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

**Diciembre, 2013**

## PRESUPUESTO 2014

El Proyecto de Presupuesto de la provincia para el 2014 prevé un crecimiento de la actividad económica del 4,4%, un incremento en el nivel de precios del 16% y un tipo de cambio de \$ 6,33 por dólar. En el Proyecto de Presupuesto de 2013 se previó el mismo nivel de crecimiento de actividad económica del 4,4% y la misma tasa de inflación del 16%.

A nivel nacional, el crecimiento de la economía está previsto en un 6,2%, una inflación del 10,4% y un tipo de cambio de \$ 6,33 por dólar.

Respecto al índice de inflación, se presenta el problema de saber cuál es la evolución real tanto en nuestra provincia como en la Nación, dado las diferencias que se observan en cada una de las mediciones:

Período	Inflación Santa Fe	Inflación Nación (1)	Inflación INDEC
2008	22,5 %	23 %	7,2 %
2009	14,3 %	14,8 %	7,7 %
2010	25,6 %	25,7 %	10,9 %
2011	21 %	22,5 %	9,5 %
2012	17,7 %	25,2 %	10,8 %
2013 (acum. Septiembre)	10,4 %	18,5 %	7,4 %

(1) IPC publicado por el Congreso Nacional

En la medición de la actividad económica, también surgen diferencias entre el ICASFE que elabora la Bolsa de Comercio y el ISAE que ha comenzado a publicar la provincia en el corriente año:

Período	Actividad Económica Según ICASFE - BCSF	Actividad Económica Según ISAE
2010	6,4 %	11,4 %
2011	3 %	6,6 %
2012	-0,5 %	-0,3 %
2013 (acum. Agosto)	3,2 %	4,6 %

### Presupuesto Provincial 2013- Avance de Ejecución

CONCEPTO	Presupuesto Aprobado	Ejecutado a Sep - 13	% de Ejecución
Recursos Corrientes	38.913,98	32.804,08	
Erogaciones Corrientes	36.454,11	31.160,51	85%
<b>Resultado Económico</b>	<b>2.459,87</b>	<b>1.643,57</b>	
Recursos de Capital	1.295,32	889,02	
Erogaciones de Capital	3.691,81	1.644,38	45%
<b>Total de Recursos</b>	<b>40.209,30</b>	<b>33.693,10</b>	
<b>Total de Erogaciones</b>	<b>40.145,92</b>	<b>32.804,89</b>	
<b>Resultado Financiero</b>	<b>63,38</b>	<b>888,21</b>	

**Fuente:** Ministerio de Economía, Secretaría de Planificación y Política Económica, "Análisis de las Finanzas Provinciales al mes de Septiembre de 2013".

Como puede observarse en el cuadro anterior el porcentaje de ejecución de los gastos corrientes de 2013 al 30 de septiembre alcanza el 85% y el de los gastos de capital (que corresponden a obras y compra de equipamiento) el 45%. Esto indica que hay una sub-ejecución de estos últimos, lo que le permite al gobierno provincial mostrar un resultado financiero positivo. Pero si el nivel de ejecución de los gastos de capital hubiese sido similar al de los gastos corrientes, es decir del 85%, el Resultado Financiero se convierte automáticamente en un déficit de **\$ 605 MILLONES**.

### Presupuesto Provincial 2014 – Cifras en Millones de Pesos

Conceptos	Presupuesto		Diferencias	
	2014	2013	Absoluta	Porcentual
Ingresos Corrientes	52.371,54	38.913,98	13.457,56	34,58%
Gastos Corrientes	48.168,85	36.454,11	11.714,74	32,14%
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>4.202,69</b>	<b>2.459,87</b>	<b>1.742,82</b>	<b>70,85%</b>
Recursos de Capital	1.520,75	1.295,32	225,43	17,40%
Gastos de Capital	5.440,98	3.691,81	1.749,17	47,38%
<b>Total de Recursos</b>	<b>53.892,29</b>	<b>40.209,30</b>	<b>13.682,99</b>	<b>34,03%</b>
<b>Total de Gastos</b>	<b>53.609,83</b>	<b>40.145,92</b>	<b>13.463,91</b>	<b>33,54%</b>
<b>Resultado Financiero</b>	<b>282,46</b>	<b>63,38</b>	<b>219,08</b>	<b>345,66%</b>

Los Recursos Corrientes alcanzarán los \$ 52.371.544.000 (+ 34,6%) y los Gastos Corrientes \$ 48.168.849.000 (+32,1%) lo que permitirá obtener un ahorro económico de \$ 4.202.695.000.-

Los Gastos de Capital serán de \$ 5.440.985.000, lo que representa un 10,15% del Gasto Provincial Total y una variación del 47,4% con relación al presupuesto 2013. Al rubro Construcciones le corresponden \$ 2.808.560.000 (+48,2%). Este se financiará con recursos del tesoro (\$ 1.458.390.000) con el FFS (\$ 590.438.000) y con otras fuentes de financiamiento (\$ 759.732.000).

Composición del rubro Construcciones, cifras en millones de pesos:

Tesoro Provincial	1.458,39
FFS	590,43
Otras Fuentes de Financiamiento	759,73
<b>Total Construcciones</b>	<b>2.808,55</b>

En cuanto a las finalidades y funciones a atender en el rubro Construcciones, éstas serán:

Finalidad y Función	Importe	
Educación y Cultura	795,93	<b>83,9%</b>
Transporte	563,97	
Salud	439,45	
Vivienda y Urbanismo	334,18	
Agricultura	224,53	
<b>Sub - Total</b>	<b>2.358,06</b>	
Otros	450,49	
<b>Total General</b>	<b>2.808,55</b>	

En Otros se puede destacar: Ministerio de Obras Públicas \$ 70,42 millones, Ministerio de Seguridad \$ 30 millones, Ministerio de Des. Social \$ 9 millones, y Ministerio de Aguas, Serv. Públicos y Medio Ambiente (para la Red de Acueductos Provinciales) \$ 101,23 millones.

En las Transferencias de Capital se destaca la compra de Maquinarias y Equipos y Otros insumos de Capital asignados a diversos ministerios; para el caso del Ministerio de Seguridad se asignan \$ 320,65 millones, es decir un 71% más que en 2013. Si bien en el mensaje de elevación se hace referencia del compromiso con la modernización vehicular, armamentista, de video – vigilancia y del equipamiento en general de la fuerza policial, sería bueno conocer si se ha diseñado algún programa (con objetivos y metas verificables).

Con relación al tema seguridad, el PE ha decidido hacer uso de la facultad de prorrogar por 18 meses la vigencia de la Emergencia en Materia de Seguridad Pública, lo que impone contemplar las previsiones presupuestarias correspondientes.

Para el ejercicio 2014 se estiman un gasto tributario de \$ 3.337,94 millones (deducciones y exenciones de impuestos), esto representa un incremento del 9,73% con relación a lo previsto en el presupuesto 2013.

El proyecto de Presupuesto prevé la conformación del Fondo de Estabilización Fiscal para hacer frente a las oscilaciones de los ciclos de la macroeconomía nacional, para el 2014 este Fondo será de \$ 250 millones, es decir un 150% más que lo establecido en el presupuesto 2013, que era de \$ 100 millones.

Con relación al límite de financiamiento a corto plazo, el proyecto original remitido por el Poder Ejecutivo para el 2014 se fijó en \$ 600 millones, es decir un 20% más que en 2013, que era de \$ 500 millones. La media sanción del senado reduce dicho monto a \$ 400 millones. (Artículo 45°).

De acuerdo al proyecto original (artículo 46°), dentro de estos \$ 600 millones, se establece la posibilidad de que el PE emita letras, pagarés o medios sucedáneos de pago por un plazo no mayor a los 365 días hasta la suma de \$ 400 millones. El Senado eliminó este artículo.

En este Proyecto de Presupuesto se establece la facultad de concretar operaciones de crédito público hasta la suma de \$ 1.500 millones, el Senado elevó dicho importe a \$ 2.200 millones, con el objeto de financiar la ejecución de proyectos de inversión pública en obras de infraestructura básica (de saneamiento, viales y acueductos). Esta situación no estuvo prevista en el presupuesto 2013. Los proyectos de inversión a financiar del proyecto original del Poder Ejecutivo son:

OBRA	IMPORTES
Acueducto Desvío Arijón Tramo Desvío Arijón - Rafela	250.000.000
Acueducto San Javier Tramo San Javier - San Cristóbal	100.000.000
Acueducto de la Integración Tramo Tostado - Ceres	50.000.000
Acueducto de la Integración Tramo Villa Minetti - El Nochero	40.000.000
Acueducto Reconquista Tramo Reconquista - Fortín Olmos	250.000.000
Acueducto del Gran Rosario Tramo 2	350.000.000
Expansión redes cloacales y saneamiento ASSA	350.000.000
Expansión redes cloacales y saneamiento no atendidas por ASSA	110.000.000
<b>TOTAL</b>	<b>1.500.000.000</b>

Los Gastos de Capital se financiarán en un 27,95% con los Recursos de Capital (\$ 1.520.749.000) y en forma concurrente con el Ahorro Económico.

Se estima un Resultado Financiero de \$ 282.459.000.-

Se prevé un aumento de los gastos de funcionamiento de Hospitales y Centros de Salud del 46%.

Se asignan \$ 78.200.000 para la creación del Ministerio de la Acusación y el Servicio Público Provincial de la Defensa Penal, con motivo de la implementación del Nuevo Código Procesal Penal.

El gasto en remuneraciones para la Administración Central se estima en \$ 20.710.312.000 y para toda la Administración Provincial (más organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social) en \$ 21.635.499.000.-

En cuanto a los cargos de la planta de personal esta prevé un crecimiento de 7.048 agentes más, lo que representa un 6% de crecimiento:

CONCEPTO	Permanentes		Temporarios		Total	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Administración Central	112.501	119.097	1.140	1.512	113.641	120.609
Organismos Descentralizados	5.143	5.168	50	58	5.193	5.226
Instituciones de la Seguridad Social	982	1.027	4	6	986	1.033
<b>Total Administración Provincial</b>	<b>118.626</b>	<b>125.292</b>	<b>1.194</b>	<b>1.576</b>	<b>119.820</b>	<b>126.868</b>

En el artículo 7º se estableció como cupo fiscal máximo de la deducción en Ingresos Brutos de lo abonado a Instituciones Deportivas de primer grado para la construcción de infraestructura deportiva la suma de \$ 2.200.000 (Art. 26 y 27 de la Ley 10.554). En 2013 dicho cupo era de \$ 1.800.000, con lo cual el incremento es del 22%.

En el artículo 8º se estableció como cupo fiscal máximo para el 2014 la suma de \$ 3.000.000 por la desgravación impositiva prevista en el artículo 24 de la Ley 10.552 (Ley de Conservación y manejo de suelos); igual monto que es previsto en el presupuesto 2013.

Con relación al cupo fiscal para la desgravación impositiva prevista en el artículo 4º de la Ley 8.225 y modificatorias (deducción de las contribuciones realizadas por Padrinazgo escolar), para 2014 el mismo se ha establecido en \$ 1.800.000, lo que representa un incremento del 20% respecto al cupo de 2013. (Artículo 9º).

En el artículo 10º se estableció como cupo fiscal máximo por el cumplimiento del artículo 12 de la Ley 12.692 (Régimen promocional provincial para la investigación, desarrollo, generación, producción y uso de productos relacionados con energías renovables no convencionales; pueden estar eximidos o se difiere el pago de impuestos por 15 años), en \$ 3.000.000. En 2013 era de \$ 500.000.-

Con relación al presupuesto de las empresas, sociedades y otros entes públicos, en el artículo 19 se estableció el monto de erogaciones previstas para gastos corrientes y de capital de cada uno de ellas:

CONCEPTOS	EPE	LIF S.E.	ENTE TUNEL	ASSA	BCO DE STA FE SAPEM	FIDEICOMISO
						PROG. PROV. DE PROD. DE MEDICAMENTOS
Total Erogaciones 2013	4.137,93	25,13	24,72	598,86	7,69	7,51
Total Erogaciones 2014	5.252,92	33,22	33,58	893,61	8,47	8,30
Diferencias	1.114,99	8,09	8,86	294,75	0,78	0,79
<b>Incremento % de Erogaciones</b>	<b>27%</b>	<b>32%</b>	<b>36%</b>	<b>49%</b>	<b>10%</b>	<b>11%</b>

Los incrementos más importantes se registran en ASSA 49% y en el Ente Túnel Subfluvial 36%.

En el artículo 20 se determina el número de cargos de la planta de personal de estos organismos y empresas:

CONCEPTO	Permanentes		Temporarios		Total	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
EPE	4.057	4.331	30	30	4.087	4.361
ASSA	1.157	1.205	-	-	1.157	1.205
Bco de Santa Fe SAPEM en Liquidación	18	18	-	-	18	18
<b>TOTALES</b>	<b>5.232</b>	<b>5.554</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>5.262</b>	<b>5.584</b>

Como puede observarse se prevé un crecimiento del 6% de la planta de personal, es decir que se incorporarán 322 nuevos agentes, 274 en la EPE y 48 en ASSA.

Respecto al Poder Legislativo el presupuesto es el siguiente:

CONCEPTO	2013	2014	Diferencias
Cámara de Senadores	209.925.000	321.123.000	111.198.000
Cámara de Diputados	352.350.000	522.000.000	169.650.000
<b>TOTALES</b>	<b>562.275.000</b>	<b>843.123.000</b>	<b>280.848.000</b>

Como se observa en el cuadro precedente, el Presupuesto del Poder Legislativo se incrementa en un 49,95%, para la Cámara de Senadores el incremento es del 52,97% y para la Cámara de Diputados del 48,15%.

En el artículo 23 se fijó un crédito de \$ 45.000.000 (Servicio de la Deuda) para la atención de sentencias judiciales ejecutables o exigibles, que condenen al Estado Provincial en causas que involucren a la Administración Centralizada y Organismos Descentralizados que reciban aportes del Tesoro Provincial para solventar su déficit. En el Presupuesto 2013 se establecieron \$ 35.000.000.- Es decir el incremento es del 28,57%.

El artículo 25 incluye un crédito de \$ 19.000.000 con destino a la Constitución del Fondo de Autoseguro que establece el artículo 153 de la Ley 12.510 (La Provincia, en su condición de autoaseguradora de sus bienes patrimoniales y del personal a su servicio con relación a los accidentes de trabajo, comprende a todas las dependencias del Sector Público Provincial). Esto representa un incremento del 90%, ya que en el Presupuesto 2013 era de \$ 10.000.000.-

Respecto a la restitución al Fondo de Estabilización Fiscal y de Inversión Pública de la Provincia constituido por Decreto 414/05, para el 2014 el mismo será de \$ 250.000.000 (Artículo 42), y surgirán de la diferencia entre los recursos efectivamente recaudados y los gastos acumulados efectivamente devengados. En 2013 eran de \$ 100.000.000.

El Senado modificó el Artículo 26°, dando la posibilidad de incorporar personal temporario al Poder Legislativo, con un límite en el costo anualizado de \$ 16.700.000 para la Cámara de Diputados y de \$ 8.200.000 para la Cámara de Senadores. En la redacción de la media sanción del Senado se detecta un error, ya que se cuenta el ingreso a partir del 1° de enero de 2013, cuando debería ser a partir del 1° de enero de 2014.

El artículo 52 autoriza al PE a hacer uso del instrumento dispuesto en el punto 3.2.5 del Anexo de la Comunicación "A" 5368 (Financiamiento al Sector Público No Financiero) del BCRA, sujeto a la observancia de las limitaciones establecidas en el punto 7 de la Comunicación "A" 3911 (Préstamos garantizados emitidos por el Gobierno Nacional), sus complementarias y modificatorias, con los alcances allí dispuestos, sin perjuicio de lo dispuesto mediante el artículo 45° de la Ley de Presupuesto 2014 (Deuda Flotante).

El Proyecto de Ley de Presupuesto está contemplado entre los artículos 1° y 56° inclusive. Desde el artículo 57° al 80° corresponden a una verdadera reforma tributaria, es decir que casi se le dedicó un tercio del articulado (24 artículos) a tal fin; que incluso modifica algunos aspectos contemplados en la reforma

tributaria de 2012. En la Ley de Presupuesto 2013, solo 5 artículos modificaban al Código Fiscal o a la Ley Impositiva.

Con el tratamiento que se dio en el Senado y su media sanción, los cambios impositivos están enmarcados en los artículos 57° a 75°.

### Otras consideraciones

Si analizamos el cuadro expuesto a continuación vemos que los Recursos crecieron en el período 2007-2012 un 263% y los Gastos un 278%; y la planta de personal creció desde diciembre de 2007 al 31 de agosto de 2013 un 15%. Pero lo más llamativo es que el personal de gabinete y autoridades superiores registró un incremento del 173%.

Conceptos	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 (*)
Total de Recursos	9.868,00	13.577,00	15.888,00	21.257,00	28.684,00	35.826,00	40.209,00
Total de Gastos	9.590,00	13.592,00	16.694,00	21.189,00	30.327,00	36.220,00	40.146,00
<b>Resultado Financiero</b>	<b>278,00</b>	<b>(15,00)</b>	<b>(806,00)</b>	<b>68,00</b>	<b>(1.643,00)</b>	<b>(394,00)</b>	<b>63,00</b>
(*) Presupuestado, 2007 a 2012 Ejecución Presupuestaria según Cuenta de Inversión							

En igual período la inflación según el IPC Santa Fe registró un crecimiento acumulado del 182%.

### Crece la Presión Fiscal:

La Presión tributaria o presión fiscal es el porcentaje de los ingresos que los particulares deben aportar al Estado en concepto de impuestos. Para el caso de una provincia se obtiene dividiendo la recaudación por su Producto Bruto Geográfico.

Período	PBG (*)	Recursos Tributarios de origen provincial (*)	Presión Fiscal	Recaudación Por habitante
<b>2008</b>	<b>94.112</b>	<b>3.362</b>	<b>3,6%</b>	<b>1.033</b>
<b>2009</b>	<b>102.041</b>	<b>3.772</b>	<b>3,7%</b>	<b>1.152</b>
<b>2010</b>	<b>131.739</b>	<b>5.324</b>	<b>4,0%</b>	<b>1.615</b>
<b>2011</b>	<b>173.023</b>	<b>7.068</b>	<b>4,1%</b>	<b>2.131</b>
<b>2012</b>	<b>200.722</b>	<b>8.579</b>	<b>4,3%</b>	<b>2.571</b>

(\*) Cifras en millones de pesos.

Como se puede observar en el cuadro anterior la presión fiscal desde 2008 a 2012 se incrementó un 20% (de 3,6% pasó a 4,3%).

En dicho período el **PBG** se incrementó un **113%**, los **recursos tributarios de origen provincial** (ingresos brutos, sellos, inmobiliario y patente) crecieron un **155%**, la **población** de la provincia creció un **3%** y la recaudación por habitante aumentó un **149%**, y la **inflación** fue del **105%**.

No caben dudas que hay una mayor presión tributaria sobre los santafesinos.



**Evolución de la planta de personal:**

El incremento de la planta de personal desde diciembre 2007 a agosto 2013, ha sido importante y esto tiene su impacto presupuestario:

Conceptos	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Cargos Ocupados	110.962	112.887	113.762	116.514	117.342	123.511	128.120
Población Total	3.231.603	3.253.323	3.274.867	3.295.708	3.316.198	3.336.689	3.350.189
Agentes cada 1000 hab.	34,34	34,70	34,74	35,35	35,38	37,02	38,24

El total de cargos ocupados en planta permanente y temporaria en dicho período creció un 15%, esto representa 17.158 agentes públicos más.

La población de la provincia en igual período creció un 4%, y en diciembre 2007 contábamos con 34 agentes públicos cada 1.000 habitantes y en agosto 2013 son 38 agentes cada 1.000 habitantes.

**Aumentos en ASSA:**

La empresa presta el servicio de agua y saneamiento, a mediados de 2007 cuando se cae la concesión de Aguas Provinciales de Santa Fe, la provincia crea la empresa ASSA y el servicio vuelve a ser prestado por una empresa del Estado.

Pero lo que llama la atención es el incremento que ha tenido el servicio en los últimos años, por ejemplo un departamento en la ciudad de Santa Fe con agua y cloaca, que en octubre de 2009 pagaba \$ 54,91 en agosto 2013 paga \$ 184,27, es decir el incremento fue del 236%. Ahora bien la inflación según el IPEC en dicho período fue del 98%, es decir el aumento del servicio fue de 2,4 veces más que la inflación.

**Incrementos salariales para los agentes públicos de la provincia:**

Año	Incremento Porcentual	Adicional fijo por única vez
2008	20,4%	
2009	15%	\$ 250
2010	20%	\$ 300
2011(*)	28%	\$ 600
2012	21%	\$ 600
2013	25%	\$ 600

(\*) En 2011 para los docentes el incremento fue del 30% y la suma fija de \$ 750.



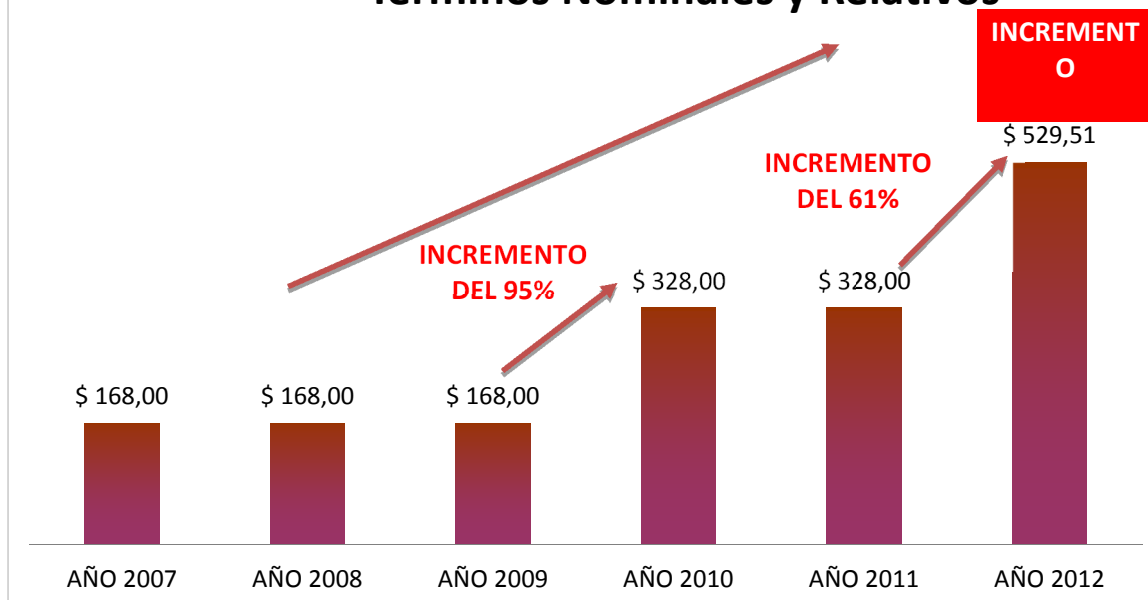
**Incremento del Impuesto Inmobiliario en la provincia:**

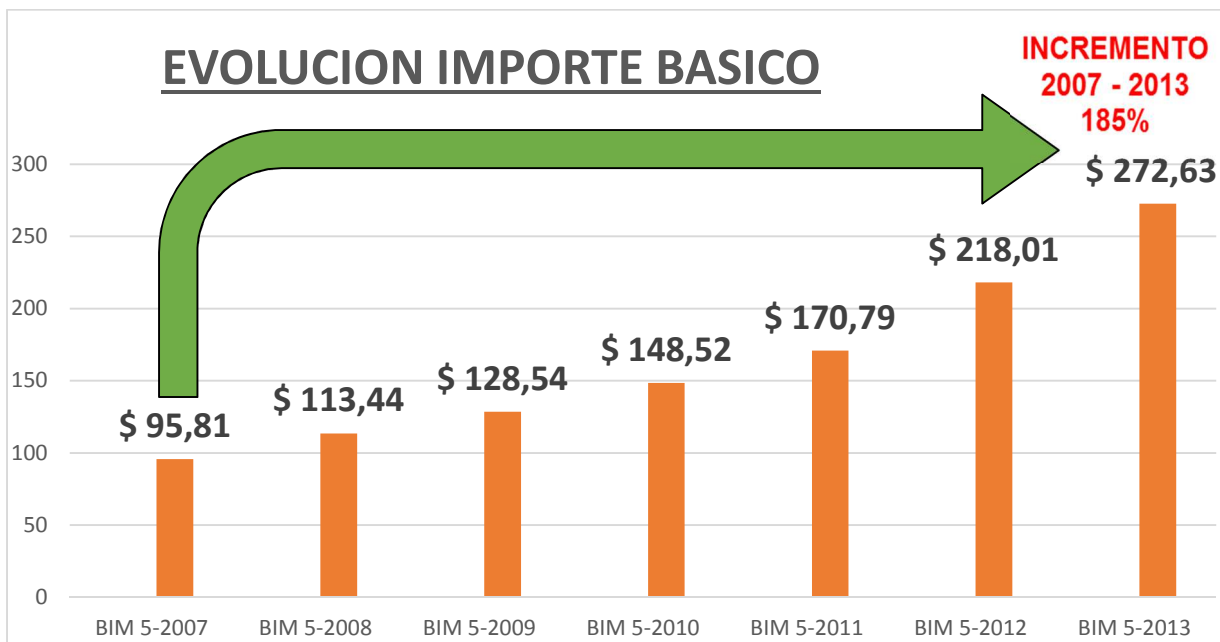
ZONA U	SUPERFICIE DEL TERRENO 405 M2	SUP. CUBIERTA 144 M2	VAL. TERR. AL 01/01/96 \$ 767,00	VAL. EDIF. AL 01/01/97 \$ 27.505,80	
AÑO 2007	CUOTA 1 \$ 42,00	CUOTA 2 \$ 42,00	CUOTA 3 \$ 42,00	CUOTA 4 \$ 42,00	TOTAL \$ 168,00
AÑO 2008	CUOTA 1 \$ 42,00	CUOTA 2 \$ 42,00	CUOTA 3 \$ 42,00	CUOTA 4 \$ 42,00	TOTAL \$ 168,00
AÑO 2009	CUOTA 1 \$ 42,00	CUOTA 2 \$ 42,00	CUOTA 3 \$ 42,00	CUOTA 4 \$ 42,00	TOTAL \$ 168,00
AÑO 2010	CUOTA 1 \$ 82,00	CUOTA 2 \$ 82,00	CUOTA 3 \$ 82,00	CUOTA 4 \$ 82,00	TOTAL \$ 328,00
AÑO 2011	CUOTA 1 \$ 82,00	CUOTA 2 \$ 82,00	CUOTA 3 \$ 82,00	CUOTA 4 \$ 82,00	TOTAL \$ 328,00

ZONA U	SUPERFICIE DEL TERRENO 405 M2	SUP. CUBIERTA 144 M2	VAL. TERR. AL 01/01/12 \$ 3.451,50	VAL. EDIF. AL 01/01/12 COEF. ACT. 4,50 \$ 123.776,10	
AÑO 2012	CUOTA 1 \$ 132,38	CUOTA 2 \$ 132,38	CUOTA 3 \$ 132,38	CUOTA 4 \$ 132,38	TOTAL \$ 529,51

## EVOLUCIÓN INMOBILIARIO URBANO

### Términos Nominales y Relativos

**Incremento de la Luz en la provincia:**



Ejemplo de un inmueble que consume en promedio 542 kWh bimestrales.

### Presupuesto Provincial 2014 – Modificaciones impositivas

#### 1- Impuesto Inmobiliario:

En el Art. 56° del proyecto de Ley de Presupuesto 2014 aprobado en la Cámara de Senadores, se establece un aumento del Impuesto Inmobiliario Urbano, Suburbano y Rural de acuerdo al siguiente detalle:

Inmobiliario Rural, del veinticinco por ciento (25%) del Impuesto determinado para el período fiscal 2013.

Inmobiliario Urbano, categorías 1 a 5, del veintidós por ciento (22%) del Impuesto determinado para el período fiscal 2013.

Inmobiliario Urbano, categorías 6 a 8, del veintiocho por ciento (28%) del Impuesto determinado para el período fiscal 2013.

Por su parte el Art. 57° del proyecto prevé un aumento del impuesto mínimo, para los inmuebles ubicados en la zona rural será de pesos doscientos cincuenta (\$ 250), este aumento equivale a una variación del 73,6% ya que el mínimo vigente es de \$ 144; para los inmuebles del resto del territorio (urbanos), el mínimo pasará a pesos ciento veinte (\$ 120), con lo cual el mínimo se incrementa en un 200%.

En los artículos 58° y 59° del proyecto original del Ejecutivo se establece el mecanismo para la determinación del adicional a grandes propietarios rurales, que en función del índice de superficie equivalente obtenido, podrá ser del 80% (índice de 4 a 10), del 100% (índice de 10 a 15) o del 120% (índice superior a 15) del impuesto determinado para el período fiscal. Estos dos artículos ajustan cambios incorporados en la reforma impositiva de la Ley 13.286 del 13/9/2012. **El Senado lo dejó sin efecto.**

Estas modificaciones en el impuesto inmobiliario, principalmente en el rural, afectan directamente al sector productivo provincial, atentando contra la rentabilidad del productor. Ya en oportunidad de la

reforma tributaria de 2012 se advertía la no conveniencia de ajustes en el impuesto en un contexto declarado de Emergencia Agropecuaria para siete departamentos del Centro Norte provincial.

Asimismo no debemos olvidar que a través del Decreto 2795/2013 del 13 de septiembre, el Gobierno de la Provincia decretó la Emergencia Agropecuaria en los Departamentos 9 de Julio, San Cristóbal, Vera y General Obligado, comprendiendo a los distritos:

Colonia Dolores, Gobernador Crespo, La Camila, La Criolla, La penca y Caraguatá, Marcelino de Escalada, Pedro Gómez Cello, Ramayón, San Justo, San Martín del Norte, Colonia Silvia y Vera y Pintado.

## 2- Impuesto Sobre los Ingresos Brutos:

En el artículo 58° se establece una modificación al inciso e) del artículo 125° del Código Fiscal (t.o. 1997 y modificatorias), por la cual se cambiará el tratamiento de las locaciones de inmuebles en el Impuesto sobre los Ingresos Brutos.

Actualmente están gravados los ingresos pertenecientes al locador cuando son generados por la locación de más de cinco inmuebles, sin distinción de su ubicación y destinos. El artículo 58° del proyecto aprobado por Senadores, propone gravar la locación de inmuebles, excepto cuando los ingresos correspondientes al locador sean generados por la locación de hasta cinco inmuebles urbanos o suburbanos cuyas unidades sean destinadas a vivienda; pero la excepción del párrafo anterior no será aplicable cuando se cumplan algunas de las siguientes situaciones, en forma concurrente o no:

- Cuando el propietario del o de los inmueble/s no tenga domicilio fiscal dentro de la Provincia de Santa Fe.
- Cuando el propietario sea una sociedad constituida en el marco de la Ley 19.550 y modificatorias o sociedades de hecho o irregulares o se trata de un fideicomiso.

En los artículos 59° y 60° se establece la creación del Instituto de la Mera Compra, que consiste en un impuesto que debe pagar el comprador de cereales y o frutos forestales de otra jurisdicción, que luego comercializa en su mismo estado o los somete a un proceso de transformación en otra jurisdicción. Hasta el momento solamente paga ingresos brutos en la jurisdicción donde los vende. Con la incorporación del inciso h) al artículo 125° del Código Fiscal y del inciso b) al artículo 7° de la Ley Impositiva N° 3650, se aplicará una alícuota del 1% (vigente en otras provincias) a quienes compren dichos productos en Santa Fe. Es importante aclarar que no implica una mayor carga para el productor local, ya que no paga nada, sí para el comprador de otra jurisdicción.

El artículo 61° plantea la modificación del artículo 154 del Código Fiscal, proponiendo una disminución de la deducción contra el impuesto determinado del Derecho de Registro e Inspección abonado por el contribuyente.

Actualmente, el crédito fiscal alcanza hasta el diez por ciento (10%) del Impuesto sobre los Ingresos Brutos determinado, la modificación planteada lo reduce al nueve por ciento (9%), sin que el excedente no deducible pueda ser trasladado a anticipos o ajustes finales correspondientes a períodos posteriores. El proyecto enviado por el Ejecutivo planteaba la reducción al 5%.

Este cambio representará un aumento efectivo de la presión tributaria.

En el artículo 62° se plantea **eliminar la exención** prevista en el inciso s) del artículo 160° del Código Fiscal, que dice: *“El impuesto correspondiente a los primeros tres anticipos, contados desde la fecha de iniciación de la explotación de actividades, de aquellos contribuyentes que se encuentren inscriptos como sujetos del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes establecidos por la Ley Nacional N° 24.977.....”*

Se incrementa la alícuota de ingresos brutos para Telefonía Celular Móvil, actualmente del 6% al 7%. (Artículo 64°).

También sube la alícuota del 6% al 7,5% para los préstamos de dinero, descuento de documentos de terceros y demás operaciones efectuadas por los bancos y otras instituciones. (Artículo 65°).

El artículo 66° prevé un aumento de los mínimos para Industria y actividades primarias, Comercio y Servicios, modificando el artículo 12 de la Ley Impositiva N° 3650:

N° de Titulares y personal dependiente	Industria y Act. Primarias			Comercio			Servicios		
	Actual	Propuesto	Aum. %	Actual	Propuesto	Aum. %	Actual	Propuesto	Aum. %
1 a 2	75	120	60%	100	160	60%	75	120	60%
3 a 5	135	215	59%	255	410	61%	120	195	63%
6 a 10	290	465	60%	420	675	61%	330	530	61%
11 a 20	510	815	60%	710	1.135	60%	630	1.010	60%
Más de 20	680	1.090	60%	940	1.505	60%	840	1.345	60%

Como puede observarse el aumento promedio es del 60%, y esto sin dudas impactará negativamente en los pequeños empresarios.

### 3- Régimen Simplificado:

A través del proyecto remitido por el Poder Ejecutivo, se pretendía implementar un Régimen Tributario Simplificado, tema que había sido propuesto en la reforma tributaria de 2012, pero que no fue aprobado.

**El Senado no lo aprobó y solicitó que se trate en forma independiente.**

### 4- Impuesto de Sellos:

El artículo 68° prevé el incremento del 100% del valor de módulo tributario, pasando de \$ 0,10 a \$ 0,20.

También se incrementa a 100 módulos tributarios el valor por cada partida o certificado gratis o pago que deba expedirse con carácter urgente, actualmente 80 módulos tributarios. La libreta de matrimonio que actualmente tiene un costo de 100 módulos tributarios pasaría a 250 módulos tributarios.

### 5- Patente Unica sobre Vehículos:

Según el artículo 72° del proyecto aprobado por el Senado, se incorpora a continuación del artículo 260° del Código Fiscal, la aplicación de una multa equivalente al 200% del monto del impuesto que dejó de ingresar a la provincia por la radicación de vehículos en otras jurisdicciones, cuando los propietarios y/o adquirentes tengan domicilio y/o asiento de actividades en el territorio provincial. (Similar a lo establecido en el Artículo 240 del Código Fiscal de la Provincia de Buenos Aires).

### 6- Impuesto por Presión sobre el Ambiente Natural y Construido:

El Senado solicitó dar tratamiento en forma independiente a este proyecto, pero es indudable que el tributo proyectado implicará nuevos costos para las empresas radicadas en la provincia de Santa Fe, que afectará sus márgenes de rentabilidad y que les restará competitividad respecto de sus pares ubicadas en otras jurisdicciones.

# ANEXOS

**Administración Central - Composición del gasto presupuestado por Entidad  
y por Naturaleza Económica ( Sin considerar las obligaciones a cargo del Tesoro)  
Cifras en Millones de Pesos**

ENTIDAD	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Var. 2009-2014
Poder Legislativo	252,75	293,97	355,16	481,10	649,06	963,22	281%
Poder Judicial	433,40	512,14	651,12	875,66	1.165,42	1.526,80	252%
Poder Ejecutivo Gobernación	38,00	38,17	39,31	42,28	56,28	60,15	58%
Ministerio de Gobierno	288,28	477,88	650,91	717,80	914,63	1.087,00	277%
Ministerio de Justicia	107,68	152,02	225,87	280,88	331,87	342,15	218%
Ministerio de Seguridad	1.231,29	1.437,19	1.843,04	2.686,29	3.272,62	4.588,13	273%
Ministerio de la Producción	83,90	88,56	95,48	138,24	168,65	230,44	175%
Ministerio de Economía	470,81	605,95	525,67	550,13	593,04	622,28	32%
Ministerio de Educación	4.286,95	4.972,07	6.215,81	8.810,50	10.520,58	13.320,96	211%
Ministerio de Salud	1.106,95	1.348,58	1.859,12	2.547,72	3.219,10	4.168,72	277%
Ministerio de Obras Púb.	299,42	541,11	468,99	486,77	417,57	533,67	78%
Ministerio de Aguas	507,45	502,98	830,97	1.036,91	873,98	1.529,18	201%
Ministerio de Trabajo y Seg. Soc.	171,46	202,42	242,23	379,79	461,87	637,18	272%
Ministerio de Des. Social	342,72	432,28	518,04	603,38	672,86	836,78	144%
Ministerio de Innov. Y Cultura	57,43	54,76	77,52	104,00	132,31	176,73	208%
Sec. De Cien. y Tecnología	15,52	14,84	17,22	17,84	20,30	29,46	90%
Sec. De Hábitat				-	173,23	65,82	
Sec. De la Energía				-	12,82	26,72	
Fiscalía de Estado	16,84	18,06	20,77	36,23	38,56	55,00	227%
Defensoría del Pueblo	29,10	35,88	46,70	63,14	83,13	119,28	310%
Servicio de la Deuda Pública	67,18	65,80	205,52	279,08	40,03	248,97	271%
<b>TOTAL</b>	<b>9.807,13</b>	<b>11.794,66</b>	<b>14.889,45</b>	<b>20.137,74</b>	<b>23.817,91</b>	<b>31.168,64</b>	<b>218%</b>

Es importante destacar que la inflación acumulada según IPEC para dicho período es del 175,30% (de 2009 a 2012 según datos publicados y 2013 a 2014 estimada considerando la inflación del presupuesto).

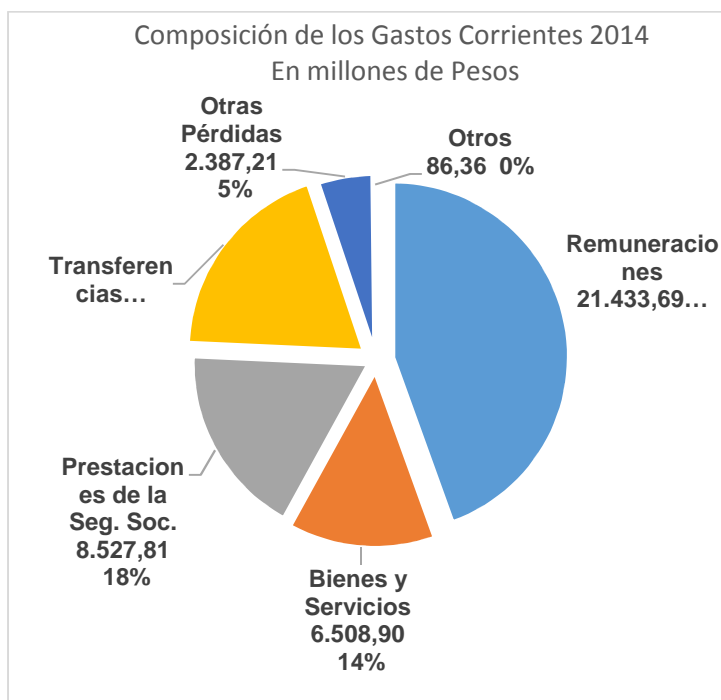
Las Entidades que mayor participación tienen en el gasto son:

- Ministerio de Educación.
- Ministerio de Seguridad.
- Ministerio de Salud.
- Ministerio de Aguas.
- Poder Judicial.
- Ministerio de Gobierno.

Todos ellos insumirán \$ 26.220,79 millones en el 2014, mientras que en 2013 se le asignaron recursos por \$ 19.966,33, es decir se prevé un aumento del 31% en el gasto de los mismos.

### **Composición de los Gastos Corrientes**

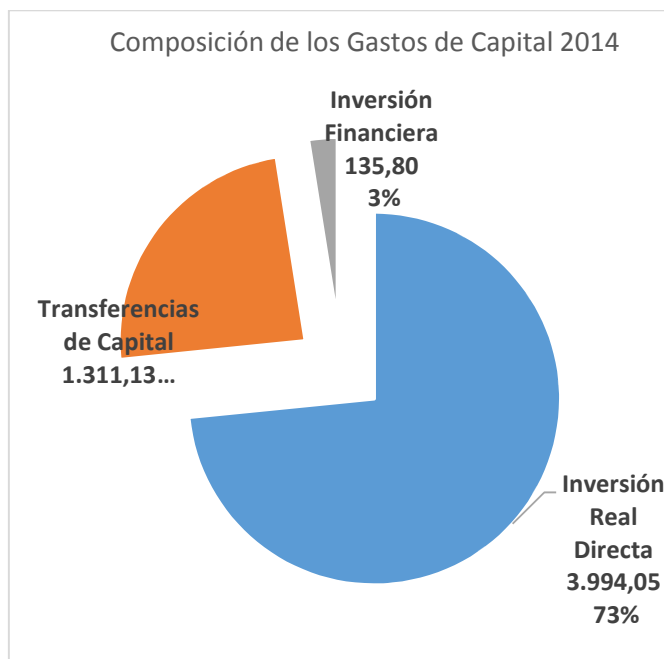
Los Gastos Corrientes totalizan en el Presupuesto 2014 \$ 48.168,84 millones, integrado por los siguientes rubros:



El rubro que mayor incidencia tiene es Remuneraciones con el 44%, luego le siguen las Transferencias Corrientes (tanto al Sector Público como al Sector Privado) con el 19%.

### Composición de los Gastos de Capital

Los Gastos de Capital totalizan en el Presupuesto 2014 \$ 5.440,98 millones, integrado por los siguientes rubros:





**Recursos de la Administración Provincial por Naturaleza Económica:**

Presupuesto 2014 - Cifras en Millones de Pesos		
<b>Ingresos Corrientes</b>		<b>52.371,52</b>
Ingresos Tributarios		37.068,23
Nacionales	24.025,25	
Provinciales	13.042,98	
Contribuciones a la Seguridad Soc.		9.527,24
Ingresos No Tributarios		2.992,84
Venta de Bs. y Serv. de la Adm. Púb.		386,34
Transferencias Corrientes		2.374,75
Del Sector Público	2.367,44	
Del Sector Privado y Externo	7,31	
Rentas de la Propiedad		22,12
<b>Recursos de Capital</b>		<b>1.520,75</b>
Transferencias de Capital		1.417,08
Del Sector Público	1369,15	
Del Sector Externo	47,93	
Disminución de la Inversión Financiera		103,67
<b>TOTAL DE RECURSOS</b>		<b>53.892,27</b>
Presupuesto 2013 - Cifras en Millones de Pesos		
<b>Ingresos Corrientes</b>		<b>38.913,98</b>
Ingresos Tributarios		26.970,31
Nacionales	17.203,75	
Provinciales	9.766,56	
Contribuciones a la Seguridad Soc.		7.312,92
Ingresos No Tributarios		2.547,56
Venta de Bs. y Serv. de la Adm. Púb.		316,03
Transferencias Corrientes		1.744,64
Del Sector Público	1.737,60	
Del Sector Privado y Externo	7,04	
Rentas de la Propiedad		22,52
<b>Recursos de Capital</b>		<b>1.295,32</b>
Transferencias de Capital		1.189,02
Del Sector Público	1126,88	
Del Sector Externo	62,14	
Disminución de la Inversión Financiera		106,30
<b>TOTAL DE RECURSOS</b>		<b>40.209,30</b>

Considerando la clasificación de los recursos de la Administración Provincial por naturaleza económica, vemos que los Ingresos Corrientes se incrementan en un 35% respecto a 2013, y dentro de ellos los que mayor incremento registrarán según el presupuesto 2014 son los Ingresos Tributarios Nacionales, que crecerán un 40%.

Por su parte los Recursos de Capital registrarán un incremento del 17%.

En el Presupuesto 2013 los Ingresos Corrientes representaban el 96,78% del total de recursos, en el Presupuesto 2014 el 97,18%, es decir hay un incremento del 0,40%. Por su parte los Recursos de Capital en el Presupuesto 2013 representaban el 3,22% cayendo un 0,40% en el Presupuesto 2014, representando un 2,82%.

#### Recursos de la Administración Central por Procedencia:

Se puede observar en el cuadro expuesto a continuación que hay una gran dependencia de los Recursos Nacionales en el Presupuesto 2014, el 64,89% de los fondos para el funcionamiento del Estado provincial serán de origen nacional.

Administración Central						
Composición de los Recursos por Procedencia - Cifras en Millones de Pesos						
CONCEPTO	2013		2014		Variación 2013-2014	
DE ORIGEN PROVINCIAL	10.219,27	34,77%	13.602,50	33,93%	3.383,23	33%
DE ORIGEN NACIONAL	18.763,60	63,85%	26.015,99	64,89%	7.252,39	39%
OTROS ORIGENES	62,98	0,21%	48,74	0,12%	-14,24	-23%
SIN CLASIFICACION POR PROCEDENCIA	342,22	1,16%	422,76	1,05%	80,54	24%
<b>TOTAL</b>	<b>29.388,07</b>	<b>100%</b>	<b>40.089,99</b>	<b>100%</b>	<b>10.701,92</b>	<b>36%</b>

#### Composición del Gasto por Objeto:

Composición del Gasto por Objeto - Cifras en Millones de Pesos						
INCISO	2014		2013		Incremento	
<b>Gastos en Personal</b>	21.635,50	40%	16.569,84	41%	5.065,66	30,57%
<b>Bienes de Consumo</b>	1.037,16	2%	672,28	2%	364,88	54,28%
<b>Servicios No Personales</b>	5.699,59	11%	4.384,43	11%	1.315,16	30,00%
<b>Bienes de Uso</b>	3.596,85	7%	2.335,39	6%	1.261,46	54,01%
<b>Transferencias</b>	19.063,70	36%	14.147,81	35%	4.915,89	34,75%
<b>Activos Financieros</b>	135,81	0%	146,06	0%	-10,25	-7,02%
<b>Intereses de la Deuda</b>	35,00	0%	30,09	0%	4,91	16,32%
<b>Otros Gastos</b>	2.406,22	4%	1.860,01	5%	546,21	29,37%
<b>TOTAL</b>	<b>53.609,83</b>	<b>100%</b>	<b>40.145,91</b>	<b>100%</b>	<b>13.463,92</b>	<b>33,54%</b>

En el cuadro expuesto precedentemente se puede observar que el Gasto en Personal es el que mayor incidencia tiene en el presupuesto, representando un 41% en 2013 y el 40% en 2014. En el mismo sentido se prevé un incremento de dicho gasto del orden el 30,57%.

Otro gasto de significativa incidencia son las Transferencias a Municipios y Comunas, cuya participación en el Presupuesto 2014 es del 36%, estimándose un crecimiento del 34,75% respecto a los recursos previstos en el Presupuesto 2013.

Servicios No Personales tiene una incidencia del 11%, y se prevé un crecimiento del 30% respecto a 2013.

Por su parte Bienes de Uso participa con el 7%, y se estimó un crecimiento del 54,01% con relación a los recursos asignados en 2013.