



Bolsa de Comercio de Santa Fe

Presidente

Ing. Olegario Tejedor

Fundación Bolsa de Comercio

Presidente

Ing. Olegario Tejedor

Director Ejecutivo

Dr. Gustavo Vittori



Centro de Estudios y Servicios

Directora

Lic. María Lucrecia D'Jorge

Coordinador

Lic. Pedro P. Cohan

Investigadores

Lic. Alfonso Cherri

Lic. Melisa B. Lazzaroni

FINANZAS PÚBLICAS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE.

AÑO 2016 Y PRIMER TRIMESTRE DE 2017

Fecha: Junio de 2017

E-mail de contacto:

ces@bolcomsf.com.ar

Sitio web:

<http://ces.bcsf.com.ar> o

<http://www.bcsf.com.ar>

Alcance

El presente trabajo analiza el resultado de las finanzas públicas provinciales para el año 2016 y el primer trimestre de 2017, haciendo hincapié en la dinámica de los ingresos y los gastos de la administración provincial, en un marco de análisis de mediano plazo (2008-2016). Para ello se utilizan el informe “Análisis de las Finanzas Provinciales”, publicados en el portal del Gobierno de Santa Fe donde se exponen los resultados del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento.

Resultado financiero de la Administración Provincial. Año 2016

En el año 2016, las finanzas públicas de la Administración Provincial muestran un gasto total de \$ 121.249 millones de pesos. Lo anterior implica un crecimiento interanual del **34,1%** respecto del gasto realizado en 2015. Por su parte, los recursos totales alcanzaron los \$ 124.263 millones, resultando ser un **45,4%** mayor en comparación del año anterior. De esta manera, si consideramos la inflación anual, la cual fue de **39,7%**, se puede observar que los recursos estuvieron 6 p.p por encima del nivel de inflación. Contrariamente, el gasto estuvo por debajo del incremento general de precios en aproximadamente 5 p.p. Esta dinámica en los recursos y gastos, dio lugar a un resultado económico positivo de \$ 11.147 millones de pesos.

Tabla Nº 1: Esquema Ahorro – Inversión – Financiamiento (resumido) de la Administración Provincial. Millones de pesos corrientes.

Concepto	Presupuesto ejecutado 2015	Presupuesto ejecutado 2016	Variación Interanual	Inflación 2016
Recursos corrientes	83.599	121.800	45,7%	39,7%
Gastos corrientes	83.419	110.653	32,6%	
Resultado económico	180	11.147		
Recursos de capital	1.838	2.463	34,0%	
Gastos de capital	7.009	10.596	51,2%	
Total de recursos	85.437	124.263	45,4%	
Total de gastos	90.488	121.249	34,0%	
Resultado financiero	-5.014	150		

Fuente: elaboración propia sobre la base de la Contaduría General de la Provincia.

En particular, los recursos y gastos de capital registraron incrementos interanuales de 34,0% y 51,2% respectivamente. Cabe destacar que los recursos adicionales recibidos a partir de diciembre de 2015 como consecuencia de la no detracción del 15% a los montos coparticipables¹ son ingresos corrientes, pero están afectados² a gasto de capital, lo que puede explicar estos incrementos.

¹ Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación: Inconstitucionalidad del art. 76° de la Ley 26.079 (15%) y del art. 1° inc. A y 4° del Dcto. Nacional 1.399/01 (Autarquía).

² Artículo 97 de la Ley 13525 del año 2015: dichos recursos, netos de coparticipación a Municipios y Comunas, deben ser destinados a financiar, en el ámbito del Sector Público Provincial, gastos de capital y servicios de deuda originados en financiamientos y/o endeudamientos asumidos para la realización de gastos de capital.

El resultado financiero (contemplando el déficit de la caja de jubilaciones y pensiones) resultó positivo en **150 millones de pesos**.

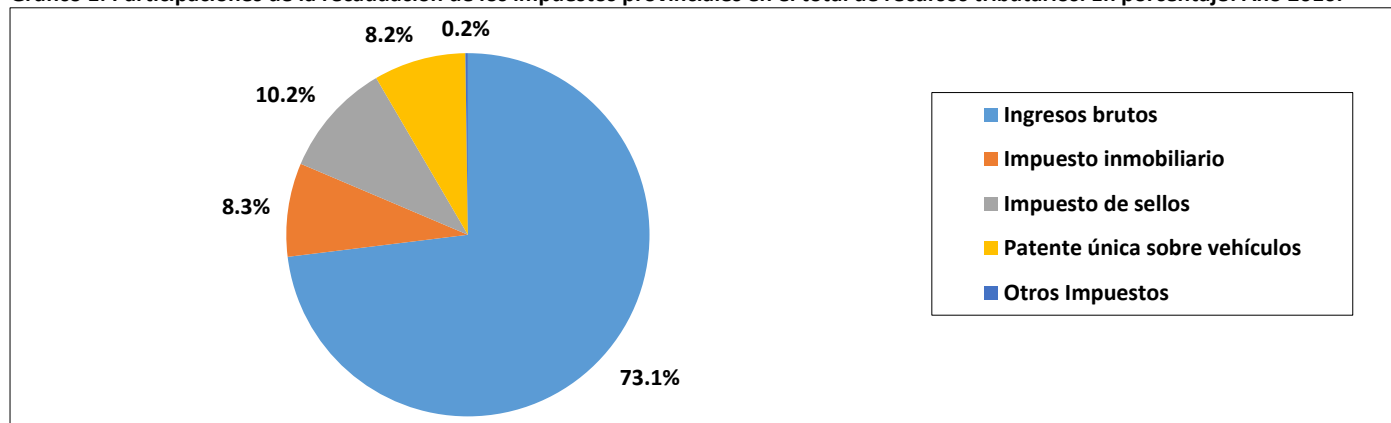
De esta manera, 2016 finaliza con un superávit que no se registraba desde el año 2010. En este sentido, cabe aclarar que para el año 2015 el déficit llegó a los \$ 5.000 millones y por ello hubo un significativo incremento de las fuentes financieras para cubrirlo. De hecho, ese año el **endeudamiento público e incrementos de pasivos** de la Administración Provincial aumentaron respecto al año anterior en un 105,5%, destacándose la Administración Central con el 125,1%. Lo anterior implica que el ratio de **endeudamiento/recursos totales** de la Administración Central fue del **16,5%** para el año 2016 cuando era del 11,0% en 2008.

Recursos de la Administración Provincial. Contexto y coyuntura

En relación a los recursos totales de la Administración Provincial se destacan: dentro de los recursos corrientes, los tributarios; y dentro de los de capital, las transferencias. Los recursos tributarios pueden ser de origen propio o nacional (coparticipación).

En el año 2016 la participación de los ingresos nacionales fue mayor a los propios en una relación aproximada de 65% a 35% respectivamente, relación que se ha mantenido en el mediano plazo.

Grafico 1: Participaciones de la recaudación de los impuestos provinciales en el total de recursos tributarios. En porcentaje. Año 2016.



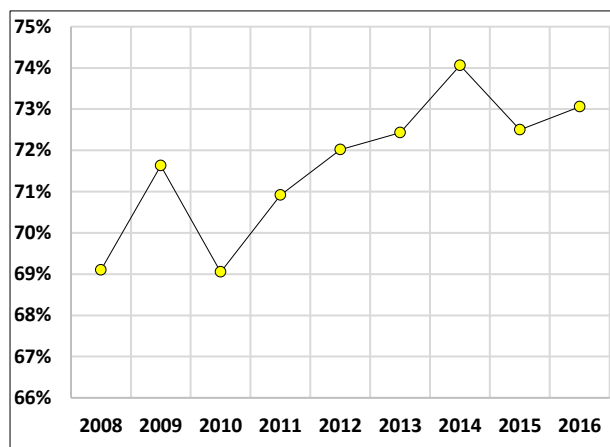
Fuente: elaboración propia sobre la base de la Administración Provincial de Ingresos Públicos (API).

Dentro de los recursos propios se destaca principalmente la recaudación sobre Ingresos Brutos, y en menor medida la recaudación de los impuestos de Sellos y Tasas Contribuciones de Servicios e Inmobiliario.

Como se puede apreciar en el gráfico 1, el 73,1% de los recursos provinciales fueron recaudación sobre Ingresos Brutos. Por su parte, la recaudación de Sellos y Tasas contributivas de Servicios, Impuesto Inmobiliario y Patente fueron del 10,2%, 8,3% y 8,2% respectivamente.

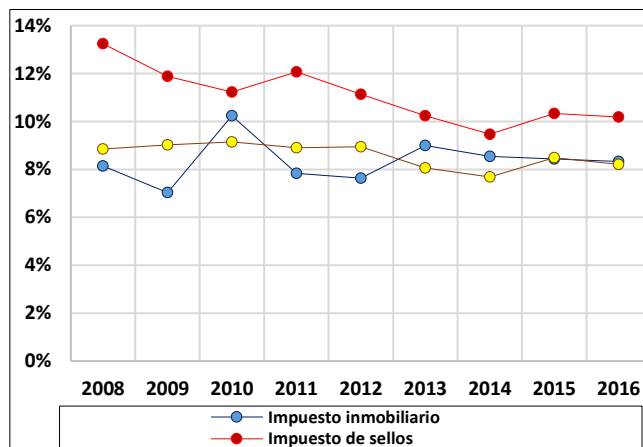
Si consideramos la participación de la recaudación de Ingresos Brutos desde el año 2008 a 2016, se puede observar que el mismo siempre ha mantenido un significativo peso relativo. De hecho, su evolución se muestra con participación creciente.

Gráfico 2: Evolución de la participación de la recaudación sobre Ingresos Brutos en el total de la recaudación propia.



Fuente: elaboración propia sobre la base de la Administración Provincial de Impuestos (API).

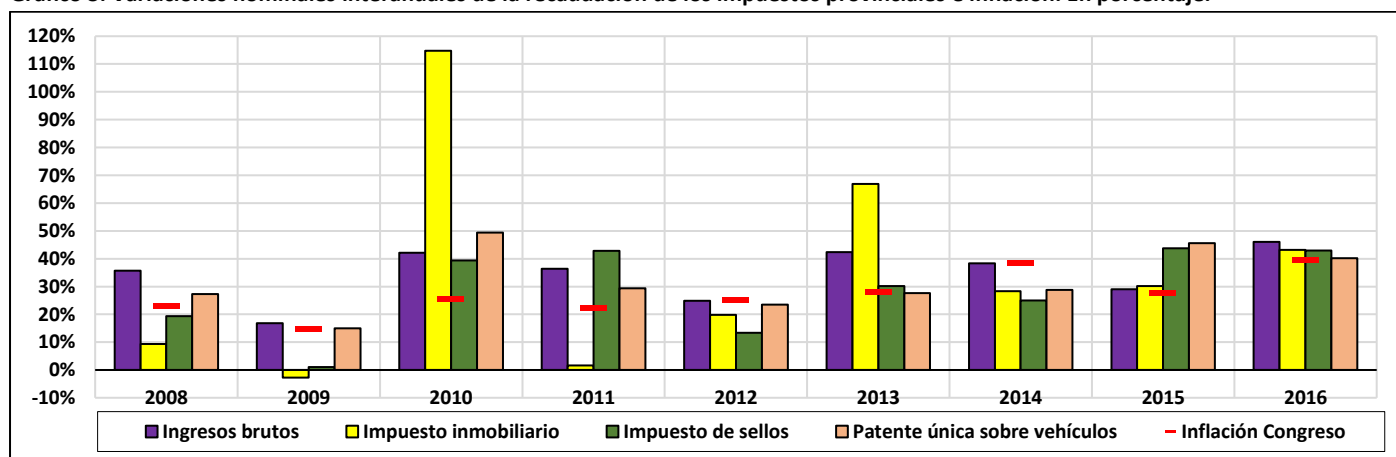
Gráfico 3: Evolución de la participación de la recaudación de impuestos Inmobiliario, Sellos y Patente, en el total de la recaudación propia.



Fuente: elaboración propia sobre la base de la Administración Provincial de Impuestos (API).

Esto da cuenta que la mayor participación relativa de la recaudación sobre Ingresos Brutos implica una menor participación de los demás tributos. Sin embargo, entre las variaciones interanuales de la recaudación de los diferentes impuestos, en 2010 y 2013 se destaca el Impuesto inmobiliario, el cual ha tenido importantes aumentos en su recaudación. Lo anterior obedece a cambios introducidos a través de sucesivas leyes que además implicaron una mayor carga impositiva general³.

Gráfico 3: Variaciones nominales interanuales de la recaudación de los impuestos provinciales e inflación. En porcentaje.



Fuente: elaboración propia sobre la base de la Administración Provincial de Impuestos (API).

³ La ley 13.065/2009 (Presupuesto Provincial 2010), ley 13.286/2012 de reforma tributaria, la ley 13.404/2014 (Presupuesto 2014), la ley 13463/2014 (Presupuesto 2015), la ley 13.525 (Presupuesto 2016), y la ley 13.617/2017 (cambios al Código fiscal y Ley impositiva 2017).

Por último vale aclarar que más allá de los cambios relativos en cuanto a la composición de la recaudación total, la misma se ha incrementado por encima de la inflación desde 2008⁴. En el gráfico 3 puede observarse que la recaudación sobre Ingresos Brutos (es decir, más del 70% de la recaudación) se mantuvo siempre por encima de la inflación salvo los años recesivos (2012 y 2014) en los cuales tuvo niveles levemente inferiores. En cuanto los recursos de origen nacional o coparticipación, en el año 2016 los recursos provenientes de esta fuente fueron de \$ 53.861 millones de pesos. Lo anterior representa un aumento del 43,8% respecto del total coparticipado en 2015 (\$ 37.456 millones).

Este incremento, pese a la recesión económica, puede explicarse debido a que tuvieron plena incidencia sobre los recursos provenientes del Régimen Federal de Coparticipación, los fallos de la Corte Suprema de la Nación emitidos en noviembre de 2015⁵; los cuales fueron favorables a la provincia.

Tabla 2: Percibido por la provincia de Santa Fe – Período enero-octubre de 2016. En millones de pesos.

Mes	Transferencias percibidas como Fallos de la Corte Suprema de Justicia			Coparticipado a Municipios y Comunas (4)	Neto Ingresado al Tesoro Provincial (3)-(4)=(5)
	15% (1)	Autarquía (2)	Total (1)+(2)=(3)		
Ene.-oct. 2016	5.221,2	1.152,8	6.374,0	856,5	5.517,5

Fuente: Contaduría General de la Provincia, Santa Fe.

Si consideramos las transferencias percibidas por la provincia sólo hasta el mes de octubre de 2016 (datos disponibles) y descontáramos dicho monto de lo coparticipado, el incremento con respecto a 2015 hubiese sido aproximadamente de **26,7%**, es decir, muy por debajo de la inflación del año.

En el mismo sentido, los fondos recibidos desde Nación a través del Fondo Federal Solidario, crecieron en un 30,4% en relación a 2015, es decir, poco más de 9 p.p por debajo del aumento generalizado de los precios.

Composición de los Gastos de la Administración Provincial

En el año 2016, las erogaciones totales de la Administración Provincial fueron menores al total de recursos. Esta situación se presentó por última vez hace 6 años atrás, en el año 2010. Es importante destacar que el menor gasto, en relación a los recursos como a la inflación, se explica por el lado del gasto corriente, ya que el gasto de capital tuvo un incremento del 51,2% respecto del año anterior. Esto permitió una ejecución del 91,3% del gasto de capital presupuestado, siendo el promedio de los últimos 10 años aproximadamente el 65,0%.

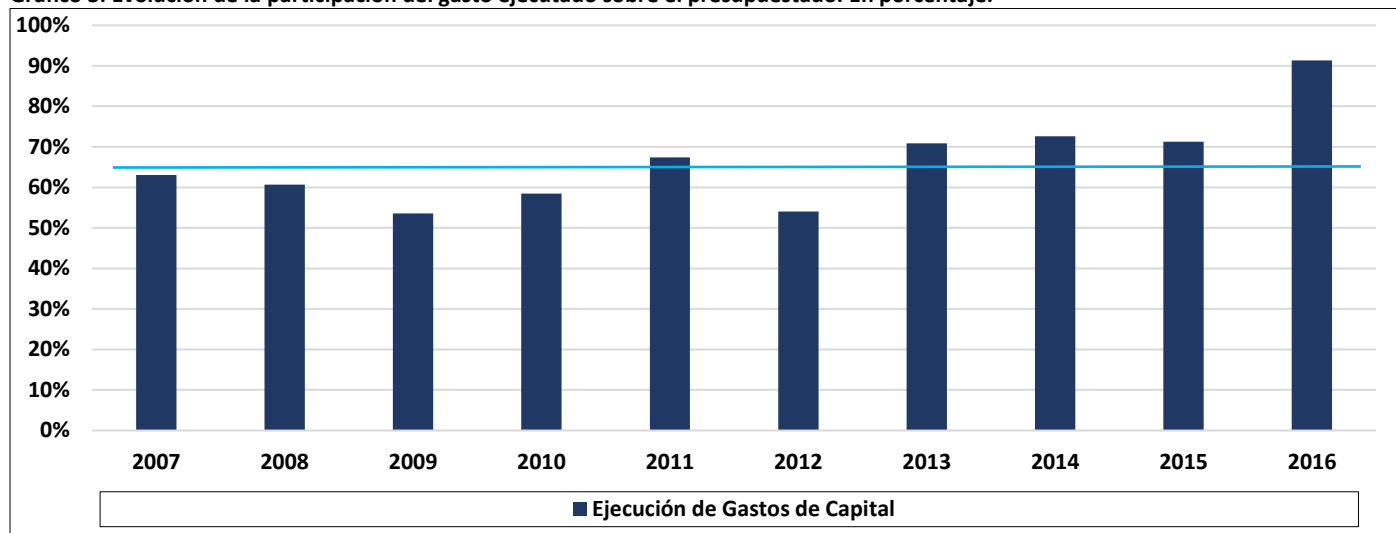
⁴ Ver informe "Mayor carga tributaria provincial, análisis del período 2008-2015". Puede descargarse en <https://www.bcsf.com.ar/ces/downloads.php?file=SUVfMiAxNI9GLnBkZg%3D%3D>

⁵Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación: Inconstitucionalidad del art. 76° de la Ley 26.079 (15%) y del art. 1° inc. A y 4° del Dcto. Nacional 1.399/01 (Autarquía).

Como se mencionara en un apartado anterior, la mayor ejecución del gasto puede explicarse por una mayor cantidad de recursos afectados para obra pública.

En el gráfico 3 se puede observar la evolución de la ejecución del gasto de capital de los últimos diez años.

Gráfico 3: Evolución de la participación del gasto ejecutado sobre el presupuestado. En porcentaje.



Fuente: Contaduría General de la Provincia, Santa Fe.

Respecto de los gastos de corrientes, éstos tuvieron un incremento del 36,1% respecto de 2015. Lo anterior representa casi 4 p.p debajo de la inflación del año (39,7%). Por su parte, con una participación del 44,3% en el total de los gastos corrientes, se destacan las remuneraciones como principal componente. Otro componente importante son las prestaciones de la seguridad social con un peso relativo del 18,3%. Es decir, que los conceptos de sueldos y jubilaciones, componen el 62,6% de los gastos corrientes. Estas dos variables tuvieron aumentos del 34,5% y 36,3% respectivamente, explicando el menor incremento relativo de los gastos corrientes. Contrariamente, en el año 2015, remuneraciones y prestaciones sociales tuvieron incrementos del 37,0% y 34,2% respectivamente; muy superiores a la inflación de ese año (27,8%). Lo anterior compensó el incremento general de precios de 2014 (38,5%), el cual fue mayor al aumento del concepto remuneraciones (36,7%). De igual forma, se espera que en 2017 las cifras se vean más que compensadas frente a la inflación.

Planta del Personal del Sector Público

La evolución del personal del sector público ha sido creciente en los últimos años. Para el período que va desde 2008 a 2016, el incremento del personal fue del 26,1%, implicando 28.893 cargos más.

En el año 2016 la planta del personal del sector público alcanza a 139.647 empleados. Lo anterior implica un incremento del 1,0% en comparación de 2015, y representa 1.128 empleados más. Sin embargo, cabe

destacar que este crecimiento fue moderado en comparación de los años anteriores (3,3% promedio entre 2008 y 2016).

Por último, si consideramos la evolución de la población de la provincia, la cantidad de agentes públicos por cada 1.000 habitantes ha ido creciendo notablemente. Si en el año 2008 se contaba con 34,7 agentes públicos por cada 1.000 habitantes, a diciembre de 2016 esta relación creció hasta alcanzar los 40,6 agentes/1.000 hab.

Primer trimestre de 2017

Al mes de marzo de 2017, los recursos corrientes ejecutados fueron del 22,7% del total presupuestado. A su vez, los gastos corrientes lo fueron en un 23,4%. Con \$ 32.212 millones ejecutados, los recursos corrientes sobrepasaron a los gastos, los cuales fueron de \$ 29.779 millones. Estas cifras arrojan para el primer trimestre del año un resultado económico positivo de \$2.433 millones de pesos.

En lo que respecta de los recursos y gastos de capital, los mismos tuvieron una ejecución del 11,7% y 9,2% respectivamente. De esta manera, la Administración Provincial mantiene en los tres primeros meses de 2017 un resultado financiero antes de contribuciones de \$247 millones de pesos. Sin embargo, considerando que los gastos figurativos fueron mayores a las contribuciones figurativas el resultado financiero arroja un valor negativo de 200 millones de pesos.

Tabla Nº 3: Esquema Ahorro – Inversión – Financiamiento (resumido) de la Administración Provincial. Período enero-marzo de 2017.
Millones de pesos corrientes.

Concepto	Presupuestado	Ejecutado	% recursos ejecutados	Variaciones interanuales	Inflación interanual
Recursos corrientes	141.969	32.212	22,7%	30,8%	32,6%
Gastos corrientes	127.000	29.779	23,4%	32,7%	
Resultado económico	14.970	2.433	16,3%		
Recursos de capital	4.226	496	11,7%	0,4%	
Gastos de capital	29.209	2.682	9,2%	119,8%	
Total de recursos	146.195	32.708	22,4%	30,2%	
Total de gastos	156.209	32.461	20,8%	37,2%	
Resultado financiero antes de contribuciones		247			
Contribuciones figurativas		1.933			
Gastos figurativos		2.380			
Resultado Financiero		-200			

Fuente: elaboración propia sobre la base de la Contaduría General de la Provincia.

Los gastos totales del primer trimestre tuvieron un incremento interanual en su ejecución por encima del total de recursos y de la inflación. En este sentido, los gastos totales aumentaron un **37,2%** frente al 30,2% y 32,6% del total de recursos y la inflación respectivamente.

Por último, se destaca el significativo incremento del **119,8%** de los gastos de capital del trimestre 2017 frente al de 2016.

Síntesis

En el año 2016, las finanzas de la Administración Provincial consolidaron un resultado financiero positivo en \$ 150 millones de pesos. Esto se debe a que los recursos totales ejecutados se incrementaron en un 45,4% respecto de 2015, mientras que los gastos totales lo hicieron en un 34,0%. De esta manera, el total de recursos estuvo por encima y los gastos por debajo del crecimiento general de los precios (39,7).

En particular, se destaca el aumento en el gasto de capital, el cual fue de 51,2%. Esto puede explicarse en parte por los ingresos adicionales consecuencia de la no detracción del 15% a los montos coparticipables, a partir de diciembre de 2015, los cuales están afectados a gasto de capital.

Desde 2010 que no se registraba un superávit en el resultado financiero de la Administración Provincial. Por ello vale aclarar que en 2015 el déficit alcanzó los \$ 5.000 millones de pesos, los cuales fueron financiados con endeudamiento. Ese año el endeudamiento público e incrementos de pasivos aumentaron en un 105,5%, destacándose la Administración Central con el 125,1%. De esta manera, el ratio de endeudamiento/recursos totales de la Administración Central fue del 16,5% para 2016 mientras que fuera del 11,0% en 2008.

En relación a los recursos provinciales (propios) se observa para el período 2008-2016 que la recaudación del impuesto sobre los ingresos brutos posee un peso significativo y creciente (promedio de 71,6% para el período). Más allá de los cambios en las participaciones relativas en la recaudación total, ésta última se ha incrementado por encima de la inflación en el período bajo análisis. En este sentido se destaca el incremento que tuvo lugar en la recaudación del impuesto inmobiliario, lo que se deriva de las modificaciones implementadas en los años 2010 y 2013.

Por otro lado, los ingresos de origen nacional (ingresos coparticipados), los que representan cerca del 65% en promedio de los recursos totales de los que dispone la Administración Provincial, tuvieron un aumento interanual del 43,8%. Lo anterior se explica, pese a la recesión económica, por los recursos provenientes del Régimen Federal de Coparticipación (dado los fallos de la Corte Suprema de la Nación emitidos en noviembre de 2015). Sin estos ingresos adicionales (se disponen las cifras hasta octubre), el incremento de los ingresos origen nacional hubiesen sido del 26,7%, por lo que se encontraría muy por debajo de la inflación de 2016.

En el primer trimestre de 2017, el resultado financiero de la Administración Provincial fue de \$ 247 millones de pesos. Sin embargo, considerando los gastos y contribuciones figurativas el resultado financiero deja un rojo \$200 millones de pesos. Por otro lado, se observa que los gastos totales en estos tres meses del año se incrementaron en un 37,2%, mientras los recursos y de la inflación lo hicieron en 30,2% y 32,6%.

Por último, se destaca el importante aumento inter-trimestral de los gastos de capital, el cual fue de 119,8%.