



**Bolsa de Comercio de Santa Fe**

Presidente

**Ing. Olegario Tejedor**

**Fundación Bolsa de Comercio**

Presidente

**Ing. Olegario Tejedor**

Director Ejecutivo

**Dr. Gustavo Vittori**



**Centro de Estudios y Servicios**

Directora

**Lic. María Lucrecia D'Jorge**

Coordinador

**Lic. Pedro P. Cohan**

Investigadores

**Srta. Melisa Lazzaroni**

**Sr. Alfonso Cherri**

E-mail de contacto:

[ces@bolcomsf.com.ar](mailto:ces@bolcomsf.com.ar)

Sitio web:

<http://ces.bcsf.com.ar> o

<http://www.bcsf.com.ar>

# EVOLUCIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO PROVINCIAL EN EL PERÍODO 2004-2015

**Fecha: junio de 2015**

## Introducción

El presente trabajo tiene como propósito describir la evolución del empleo público provincial en el período comprendido entre los años 2004-2014 y el primer trimestre de 2015. Para ello se consideran los datos que suministran las publicaciones oficiales del gobierno de la provincia de Santa Fe<sup>1</sup>. Cabe destacar que durante el período bajo análisis tuvieron lugar tres gobernaciones; a saber las de Jorge Obeid (Partido Justicialista), Hermes Binner (Partido Socialista) y Antonio Bonfatti (Partido Socialista).

## Breve reseña de la evolución del empleo público en el contexto Nacional

En los últimos años, a nivel nacional, se ha observado un significativo crecimiento del empleo público (tanto por parte de los gobiernos provinciales como del gobierno central). Las publicaciones oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), para los años en los que se encuentra disponibles los datos, reflejan que entre los años 2008 y 2014 la cantidad de empleados públicos se incrementó en un 31,5%, mientras que para mismo período el empleo privado lo hizo en tan sólo 8,3%. Estas estadísticas son en base al Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (SIJP) y por lo tanto no incluye la totalidad de empleados públicos de orden provincial y municipal, ya que en muchos casos los aportes previsionales se realizan a cajas propias (entre las que se encuentran las de las provincias de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe, que representan una proporción relevante del empleo público provincial). Por ello resulta necesario considerar las estadísticas que pueden aportar las consultoras privadas para tener una referencia más amplia. En esta línea, la consultora OJF & Asociados hace un análisis para los años 2003 a 2015 y plantea en un artículo publicado el 20 de mayo en el diario La Nación<sup>2</sup> que los empleados públicos, sumando Nación, provincias y municipios, aumentaron de 2.387.000 hasta 4.232.818 puestos actuales. De esta manera, el incremento del empleo público en todos sus niveles para dicho período fue del 77,3%, llevando la participación del empleo público sobre el total de ocupados al 27,0%; una cifra preocupante que asumirá el próximo gobierno.

## El empleo público provincial en el período 2004-2015

Como puede observarse en el gráfico 1, la provincia de Santa Fe no escapa a la realidad descrita anteriormente. En el lapso comprendido entre 2004 y el primer trimestre de 2015 se incrementó la cantidad de cargos públicos dependientes de la provincia en 31.702 personas, pasando de 101.766 a 133.468 puestos de trabajo. Lo anterior implica un aumento del 31,2%, y mayormente tuvo lugar dentro de la Administración Central, más específicamente en el Poder Ejecutivo (cabe destacar que la Administración Central representa más del 90,0% del Sector Público Provincial y el Poder Ejecutivo es cerca del 95% de la Administración Central). En la tabla 1, se puede visualizar más detalladamente lo mencionado.

**Tabla 1: Variaciones absolutas y relativas de la planta del Personal del Sector Público Provincial en el período 2004-2015 (1er Trimestre).**

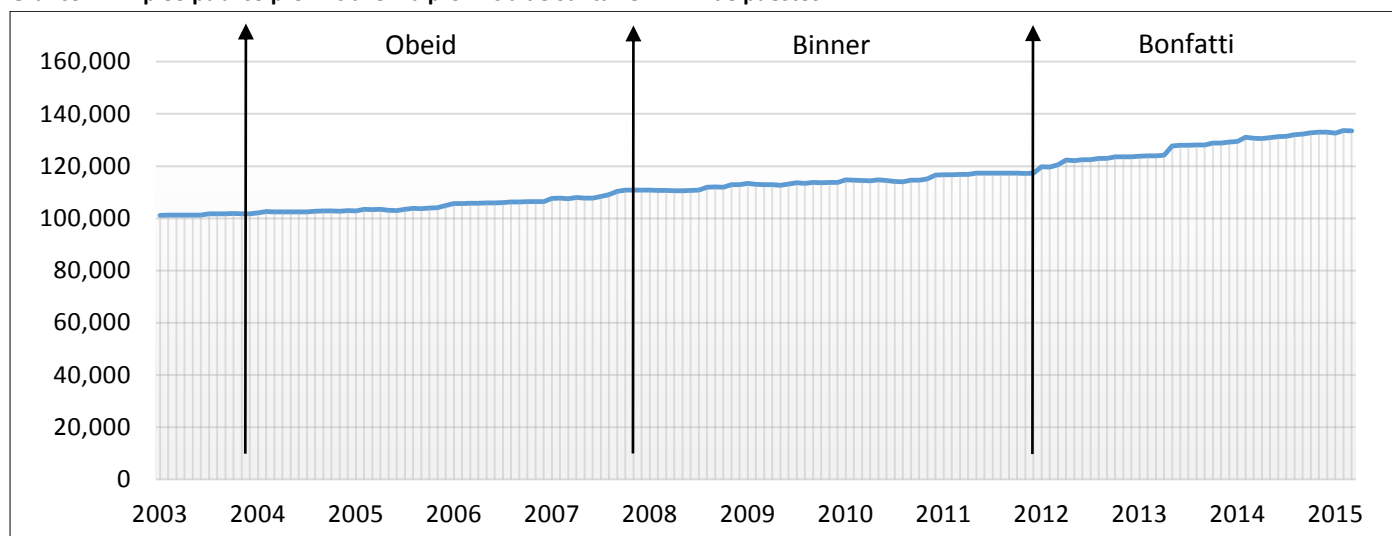
Variación Total	Administración Central	Organismos Descentralizados y Empresas	Personal Bancario Transferido
<b>31.702</b>	30.922	2.477	-1.697
<b>31,2%</b>	33,1%	37,1%	-99,9%

Fuente: Dirección General de Programación y Estadística Hacendal (provincia de Santa Fe) y Centro de Estudios y Servicios de la BCSF.

<sup>1</sup> En julio de 2012 se depuraron las publicaciones oficiales de empleo público provincial retirando básicamente las personas que ocupaban cargos de remplazantes. En este proceso se retiró de la serie a 15.447 registros (se quitó el componente = IV (Otros) que contenía (Emergencia Salud y Promoción Comunitaria; Desarrollo Social; Reemplazos docentes y no docentes). La revisión se hizo para toda la serie histórica.

<sup>2</sup> <http://www.lanacion.com.ar/1794175-excesivo-empleo-estatal-como-solucionarlo>

Gráfico 1: Empleo público provincial en la provincia de Santa Fe. En N° de puestos.



Fuente: Gobierno de la provincia de Santa Fe y CES-BCSF.

Una manera de considerar el aumento de la cantidad de cargos públicos de forma comparativa es teniendo en cuenta las gestiones de gobierno acontecidos en el período analizado. Así, las gobernaciones referidas son las de Jorge Obeid, Hermes Binner y Antonio Bonfatti. En las cuales el empleo público se incrementó en 8.988, 6.588 y 16.126 cargos respectivamente. Esto implica un aumento del 8,8%, 5,9% y 13,7% para cada gestión (considerando que ésta última cierra en diciembre de 2015 y aún está vigente). En los siguientes apartados se describen los períodos señalados de forma más detallada.

Tabla 1: Variación del empleo público provincial en el periodo 2004-2015 (1er Trimestre) según gestión de gobierno.

Gestión	Variación Absoluta	Variación Relativa
Obeid	8.988	8.8%
Binner	6.588	5.9%
Bonfatti	16.126	13.7%

Fuente: Gobierno de la provincia de Santa Fe y CES-BCSF.

### La evolución del empleo público provincial en la gestión de gobierno de Jorge Obeid

La gobernación de Jorge Obeid recibió 101.766 cargos públicos y finalizó en diciembre de 2007 con 110.754, por lo cual el empleo público, como se dijera anteriormente, se incrementó en 8.988 personas e implicó un aumento del 8,8%. La cifra anterior, correspondiente al Sector Público Provincial, puede explicarse en primer lugar por la creación de 9.092 cargos en la Administración Central, en segundo lugar por los 1.492 empleados de los Organismos Descentralizados y Empresas; y por último por la disminución de 1.589 trabajadores del Personal Bancario Transferido.

Tabla 2: Variaciones absolutas y relativas de la planta del personal del Sector Público Provincial en la gestión de gobierno de Jorge Obeid.

Variación Total	Administración Central	Organismos Descentralizados y Empresas	Personal Bancario Transferido
8.988	9.092	1.492	-1.598
8,8%	9,7%	22,4%	-94,1%

Fuente: Dirección General de Programación y Estadística Hacendal (provincia de Santa Fe) y Centro de Estudios y Servicios de la BCSF.

De esta manera, cabe poner la atención en los puestos agregados en la Administración Central y más concretamente en el Poder Ejecutivo, que es el que explica casi la totalidad de la misma.

Como puede visualizarse en la tabla 3, los cargos que más se incrementaron en el Poder Ejecutivo corresponden al Personal Escalafonado (Decreto 2695/83) que implicó 3.925 puestos y en segundo lugar el personal en Seguridad con 2.840 empleados; en menor medida se destaca el incremento en Cargos Docentes con 986 cargos creados. Por su parte los cargos de mayores remuneraciones, como lo son las Autoridades Superiores y Gabinete, representaron aumentos relativos del 74,1% (80 cargos) y 129,4% (22 cargos) respectivamente. En cuanto al Poder Legislativo y Judicial, los incrementos de personal fueron despreciables.

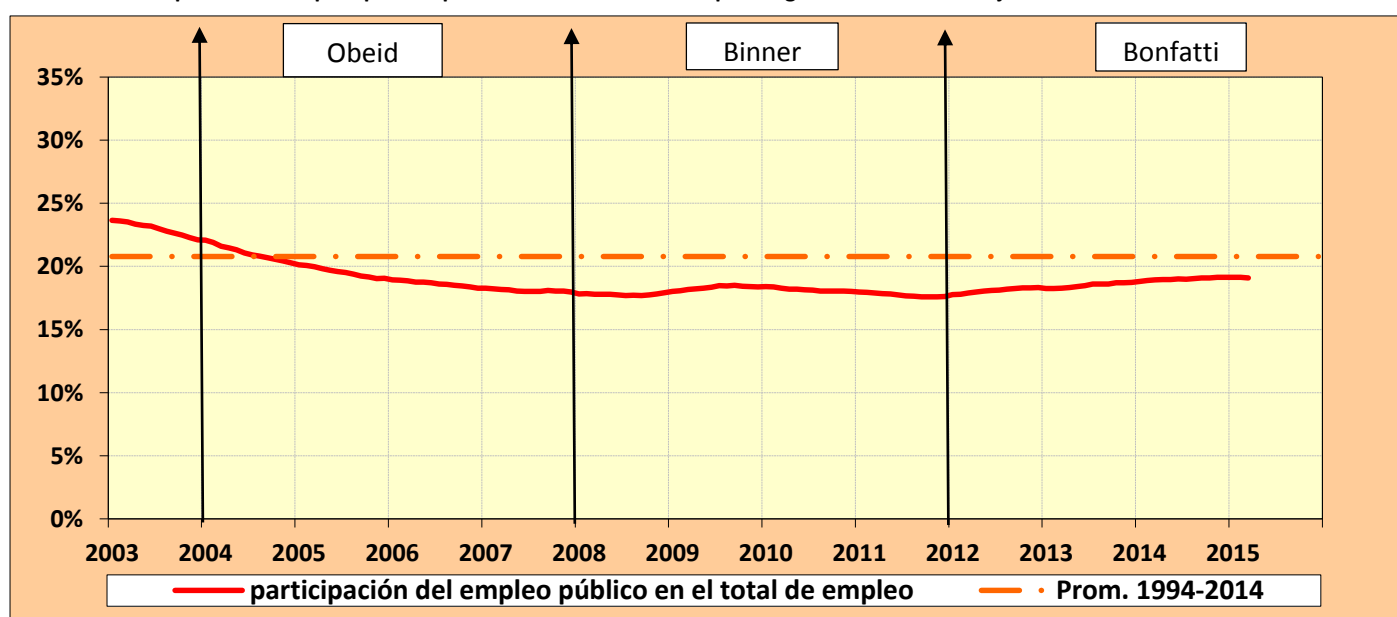
Tabla 3: Variaciones absolutas y relativas de la planta del personal de la Administración Central en la gestión de gobierno de Jorge Obeid.

Administración Central										
Poder ejecutivo									Poder Legislativo	Poder Judicial
Autoridades Superiores	Gabinete	Decreto Nº 2695/83 (Esc.Gral.)	Cargos Docentes	Horas Cátedra	Salud y Arte de Curar	Seguridad	Resto	Total Poder Ejecutivo		
80	22	3.925	986	486	694	2.840	-27	9.006	17	69
74,1%	129,4%	16,2%	2,8%	4,9%	22,4%	17,8%	-13,1%	10,1%	1,6%	2,3%

Fuente: Dirección General de Programación y Estadística Hacendal (provincia de Santa Fe) y Centro de Estudios y Servicios de la BCSF.

En el periodo descripto, se observa además un incremento en el empleo total en la provincia de Santa Fe. Es decir, si además consideramos el empleo privado y el empleo público de alcance nacional, en su conjunto el empleo aumentó en 158.166 asalariados, lo que significa un 34,1% más. De esta forma, el gran crecimiento del empleo privado en los años mencionados provocó que el empleo público provincial tuviera una participación decreciente en el total de empleo. En este sentido, si tomamos el promedio histórico de los últimos veinte años (1994-2014) el cual es del 20,8%, en diciembre de 2003 la participación del empleo público provincial era del 22,1% y para diciembre de 2007 fue del 18,0%.

Gráfico 2: Participación del empleo público provincial en el total de empleo registrado. En Porcentaje.



Fuente: AFIP, gobierno de la provincia y CES-BCSF.

### Empleo público provincial en la gestión de gobierno de Hermes Binner

En diciembre de 2007 la provincia contaba con 110.754 empleados públicos provinciales, desde entonces y hasta diciembre de 2011 empleo aumentó en 6.588 trabajadores, lo que implica un incremento relativo del 5,9%. Este crecimiento en el Personal del Sector Público se explica por los 6.200 cargos creados en la Administración Central, los 477 trabajadores agregados en los Organismos Descentralizados y Empresas y por la mengua de 89 empleados en el Personal Bancario Transferido.

**Tabla 4: Variaciones absolutas y relativas de la planta del personal del Sector Publico Provincial en la gestión de gobierno de Hermes Binner.**

Variación Total	Administración Central	Organismos Descentralizados y Empresas	Personal Bancario Transferido
<b>6.588</b>	6.200	477	-89
<b>5,9%</b>	6,0%	7,2%	-89,0%

Fuente: Dirección General de Programación y Estadística Hacendal (provincia de Santa Fe) y Centro de Estudios y Servicios de la BCSF.

De los 6.200 puestos creados en la Administración Central, 6.088 son del Poder Ejecutivo. Así, los mayores incrementos se dieron (de una forma más pareja y en menor cantidad de puestos comparativamente con la gobernación anterior) en el Personal Escalafonado (Decreto 2695/83) con 1.328 empleados, los Cargos Docentes con 1.307, las Horas Cátedras con 1.121, Salud y Arte de Curar con 1.110, y Seguridad con 1.002. Respecto de los cargos remunerativos más altos, las Autoridades Superiores se incrementaron en 126 cargos (67,0%) y Gabinete lo hizo en 124 (317,9%), casi duplicando y sextuplicando respetivamente la cantidad de puestos en comparación con la gestión anterior (80 y 22 cargos correspondientemente).

**Tabla 5: Variaciones absolutas y relativas de la planta del personal de la Administración Central en la gestión de gobierno de Hermes Binner.**

Administración Central										
Poder ejecutivo									Poder Legislativo	Poder Judicial
Autoridades Superiores	Gabinete	Decreto Nº 2695/83 (Esc.Gral.)	Cargos Docentes	Horas Cátedra	Salud y Arte de Curar	Seguridad	Resto	Total Poder Ejecutivo		
126	124	1.328	1.307	1.121	1.110	1.002	-30	6.088	27	85
67,0%	317,9%	4,7%	3,6%	10,8%	29,3%	5,3%	-22,2%	6,2%	2,4%	2,8%

Fuente: Dirección General de Programación y Estadística Hacendal (provincia de Santa Fe) y Centro de Estudios y Servicios de la BCSF.

Lo anterior se dio en un contexto donde el empleo total en el período tuvo un crecimiento del 8,8%, lo que se refleja en la creación de 54.508 puestos de trabajo registrados. De esta forma, la evolución del empleo público provincial tuvo su correlato con el empleo total, ya que ambos crecieron pero en menor medida en comparación con el período anterior. De esta manera, la participación del empleo público provincial en el empleo total alcanzó en diciembre de 2011 su mínimo en los últimos veinte años con el 17,6%.

### Empleo público provincial en la gestión de gobierno de Antonio Bonfatti

Desde diciembre de 2011 hasta marzo de 2015 (último dato disponible), el empleo público provincial se ha incrementado en 16.126 asalariados, lo cual supera la suma de los dos períodos detallados anteriormente y en términos relativos representa un aumento del 13,7%. Este incremento se explica por la creación de 15.630 puestos de trabajo en la Administración Central, 506 en los Organismos Descentralizados y Empresas, y la disminución de 10 cargos en el Personal Bancario Transferido.

Tabla 6: Variaciones absolutas y relativas de la planta del personal del Sector Publico Provincial en la gestión de gobierno de Antonio Bonfatti.

Variación Total	Administración Central	Organismos Descentralizados y Empresas	Personal Bancario Transferido
<b>16.126</b>	15.630	506	-10
<b>13,7%</b>	14,4%	5,9%	-90,9%

Fuente: Dirección General de Programación y Estadística Hacendal (provincia de Santa Fe) y Centro de Estudios y Servicios de la BCSF.

De los 15.630 cargos creados en la Administración Central, 14.795 corresponden al Poder Ejecutivo. En este caso, se destacan los incrementos en los Cargos docentes con 4.210 empleados, en el Personal Escalafonado (Decreto 2695/83) con 4.132 y Seguridad con 3.583. En relación de los cargos públicos mejor remunerados del Poder Ejecutivo, las Autoridades Superiores y Gabinete crecieron en 62 (19,7%) y 282 (173%) puestos de trabajo.

Tabla 6: Variaciones absolutas y relativas de la planta del personal de la Administración Central en la gestión de gobierno de Antonio Bonfatti.

Administración Central										
Poder ejecutivo									Poder Legislativo	Poder Judicial
Autoridades Superiores	Gabinete	Decreto Nº 2695/83 (Esc.Gral.)	Cargos Docentes	Horas Cátedra	Salud y Arte de Curar	Seguridad	Resto	Total Poder Ejecutivo		
62	282	4.132	4.210	1.162	1.400	3.583	-36	14.795	354	481
19,7%	173,0%	14,0%	11,1%	10,1%	28,6%	18,1%	-45,9%	14,2%	31,3%	15,3%

Fuente: Dirección General de Programación y Estadística Hacendal (provincia de Santa Fe) y Centro de Estudios y Servicios de la BCSF.

En contraste con los dos períodos analizados anteriormente, el empleo total tuvo un modesto crecimiento del 2,7%, esto sumado al mayor aumento del empleo público provincial (respecto de las gestiones anteriores) dio lugar a que aumentara en el total de empleados registrados la participación del empleo público provincial, pasando de 17,6% en diciembre de 2011 a 19,1% en marzo de 2015.

## Síntesis

- El crecimiento del empleo público es una realidad a nivel nacional de la que la provincia de Santa Fe forma parte. En el período comprendido desde el año 2004 hasta el primer trimestre de 2015, el empleo público provincial se incrementó en un 31,2%, lo que significó 31.702 cargos más. El mayor crecimiento de la cantidad de trabajadores públicos tuvo lugar en la Administración Central y más específicamente en el Poder Ejecutivo.
- En la gobernación de Jorge Obeid se acentúa el incremento de empleados públicos provinciales en el Personal Escalafonado y en Seguridad. Su gestión coincide con el mayor crecimiento del empleo privado de la última década, esto hace que la participación del empleo público en el empleo total logre disminuir en 4,1%.
- En la gestión de Hermes Binner los mayores aumentos de puestos públicos tuvo lugar, de manera pareja y moderada, en el Personal Escalafonado (Decreto 2695/83), los Cargos Docentes, las Horas Cátedras, Salud y Arte de Curar y Seguridad. Sin embargo, en los cargos remunerativos más altos, las Autoridades Superiores y Gabinete casi duplicaron y sextuplicaron respetivamente la cantidad de

cargos en comparación con la gestión anterior. Por otro lado, con un crecimiento moderado del empleo público provincial como del empleo total, la participación del empleo público provincial en el total de trabajadores registrados logra su mínimo respecto de su promedio de 20 años en diciembre de 2011.

- En términos relativos y absolutos, la gobernación de Antonio Bonfatti fue la que registra mayor crecimiento del empleo público provincial. Aún sin finalizar su gestión la cantidad de cargos públicos creados supera a la suma de las dos gobernaciones anteriores. Los mayores aumentos de trabajadores públicos se dio en los Cargos docentes, en el Personal Escalafonado (Decreto 2695/83) y en Seguridad. Respecto de los puestos de mayores remuneraciones del Ejecutivo se destaca el aumento de Gabinete. Por último, el modesto crecimiento del empleo total frente al destacable aumento del empleo público provincial hace crecer la participación de este último respecto del primero.