



Bolsa de Comercio de Santa Fe

Presidente

Ing. Agr. Olegario Tejedor

Fundación Bolsa de Comercio

Presidente

Ing. Agr. Olegario Tejedor

Director Ejecutivo

Dr. Gustavo Vittori



Centro de Estudios y Servicios

Directora

Lic. María Lucrecia D'Jorge

Coordinador

Lic. Pedro P. Cohan

Investigadores

Srta. Melisa Lazzaroni

Sr. Alfonso Cherri

E-mail de contacto:

ces@bolcomsf.com.ar

Sitio web:

<http://ces.bcsf.com.ar> o

<http://www.bcsf.com.ar>

INTERCAMBIO DE RECURSOS ENTRE
NACIÓN Y PROVINCIA:
RECAUDACIÓN POR DERECHOS DE
EXPORTACIONES
VS.
GASTO DE LA DIRECCIÓN
NACIONAL DE VIALIDAD

Fecha: marzo de 2016

Introducción

La discusión en torno al intercambio de recursos entre la Nación y las provincias argentinas merece tener en consideración ciertas cuestiones relativas a la importancia que adquieren las provincias con mayor incidencia en el intercambio de la producción nacional con el exterior.

En este sentido el presente trabajo expone la relación entre la recaudación de derechos de exportación según ubicación de aduanas intervinientes con los recursos nacionales invertidos en la misma en concepto de infraestructura vial. Para el análisis se consideran los datos de recaudación de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) y el gasto nacional en la provincia por la Dirección Nacional de Vialidad¹.

Exportaciones por la provincia de Santa Fe

La provincia de Santa Fe tiene un definido perfil exportador. Si consideramos las exportaciones que tienen origen productivo en la provincia, en los últimos 7 años, Santa Fe representó en promedio el 30% de las exportaciones (en toneladas) del país. Sin embargo, cuando contemplamos las ventas al exterior que tienen salida en las aduanas santafesinas, esta cifra adquiere aún mayor relevancia. En este sentido, la cantidad exportada con salida por las aduanas de la provincia representan casi el 60% de las toneladas exportadas. Esto significa que la mitad de las exportaciones que salen de las aduanas santafesinas corresponden a otras jurisdicciones. Lo anterior implica que la infraestructura vial de la provincia de Santa Fe, concentra el 60% de los movimientos nacionales de todo tipo de cargas.

Tabla 1: Exportaciones con origen productivo y por aduanas santafesinas, exportaciones nacionales, y ratios de las primeras sobre las segundas. En toneladas. Período 2008-2015.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Exportaciones con origen en aduanas santafesinas	43,100,275	57,230,653	59,974,416	56,747,407	52,790,792	51,442,722	59,761,846
Exportaciones con salida en aduanas santafesinas	42,281,828	56,492,010	59,155,262	55,696,593	51,679,766	50,423,459	58,338,877
Exportaciones con origen productivo en Santa Fe	24,687,893	30,406,417	28,831,839	26,789,201	24,821,534	24,441,468	28,479,525
Exportaciones nacionales	82,212,483	99,692,150	101,673,854	100,332,572	89,197,523	83,134,257	91,559,563
Exportaciones con origen en aduanas santafesinas / Exportaciones nacionales	52%	57%	59%	57%	59%	62%	65%
Exportaciones con salida en aduanas santafesinas / Exportaciones nacionales	51%	57%	58%	56%	58%	61%	64%
Exportaciones con origen productivo en Santa Fe / Exportaciones nacionales	30%	31%	28%	27%	28%	29%	31%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC e IPEC.

Recaudación por Derechos de Exportaciones

La provincia de Santa Fe es la segunda provincia desde la cual se recaudan derechos de exportación, después de la Ciudad de Buenos Aires. En la tabla 3 se puede observar la evolución del aporte de la provincia y su participación en la recaudación nacional.

¹ Se considera el gasto devengado hasta el 31 de diciembre de cada año, según datos publicados por la Cuenta Inversión de la Nación.

Tabla 3: Recaudación nacional y provincial por derechos de exportaciones, según Aduana Interviniente. En millones de pesos. Período 2003-2014.

Período	Santa Fe	Total recaudación	Aporte Santa Fe a Nación
2003	4,721	9,212	51.25%
2004	4,960	10,272	48.29%
2005	5,346	12,323	43.38%
2006	6,271	14,712	42.63%
2007	10,122	20,450	49.50%
2008	17,079	36,055	47.37%
2009	14,589	32,042	45.53%
2010	15,704	45,547	34.48%
2011	15,951	54,163	29.45%
2012	15,715	61,316	25.63%
2013	16,626	55,465	29.98%
2014	23,612	84,088	28.08%
2003-2014	150,696	435,644	39.63%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP).

Vale aclarar que los datos que informa AFIP refieren a la recaudación por ubicación de aduanas intervinientes y no por origen provincial de la producción de las exportaciones. La relevante participación que registra Santa Fe responde a su importancia como puerta de salida de las exportaciones argentinas, como también al tipo de productos exportados. En el conjunto de exportaciones correspondientes a las aduanas de Santa Fe, tienen mayor incidencia los productos de mayores alícuotas: productos de origen agrícola, principalmente los que conforman el complejo sojero.

Si consideramos el período 2003-2014, la provincia contribuyó en promedio con el 39,63% de la recaudación total por derechos de exportaciones. En este sentido, Santa Fe aportó la suma de \$150.696 millones a la recaudación total por derechos de exportaciones, la cual ascendió en el mismo período a \$435.644 millones.

Gasto Nacional de la Dirección Nacional de Vialidad en la provincia de Santa Fe

A continuación se consideran los gastos de la Dirección Nacional de Vialidad en la provincia de Santa Fe².

Tabla 4: Gasto nacional ejecutado por la Dirección Nacional de Vialidad. Período 2003-2014. En millones de pesos.

Período	Santa Fe	Gasto total	Santa Fe / Gasto total
2003	7	479	1.54%
2004	95	1,058	8.93%
2005	87	1,974	4.40%
2006	239	3,433	6.96%
2007	229	4,305	5.33%
2008	298	6,051	4.92%
2009	312	6,297	4.95%
2010	418	7,469	5.60%
2011	485	9,770	4.97%
2012	469	10,242	4.58%
2013	516	12,323	4.19%
2014	513	15,379	3.34%

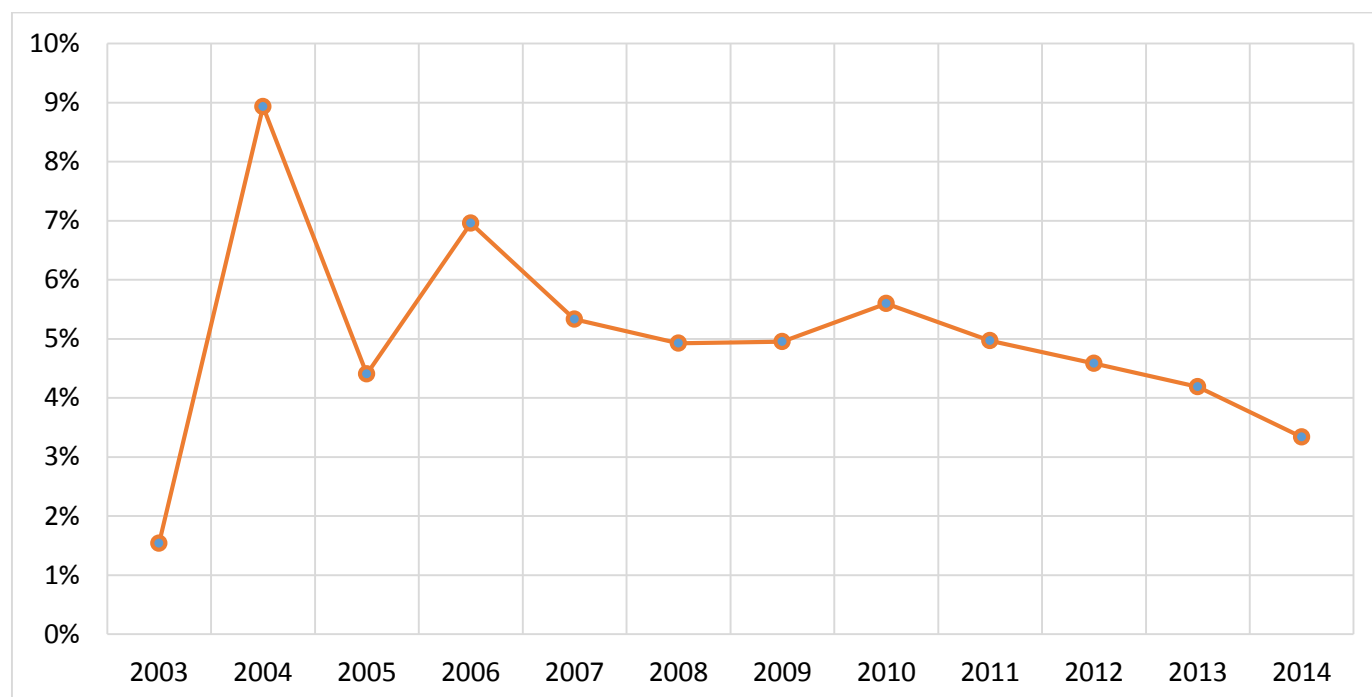
Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Contaduría General de la Nación.

² Los gastos corresponden a lo devengado en obras ubicadas exclusivamente en territorio provincial, se excluyen en el análisis las obras de carácter interjurisdiccional.

La provincia de Santa Fe representó en promedio, para el período 2003-2014, el 4,98% del gasto total de la Dirección Nacional de Vialidad. Puede apreciarse que hubo dos años con participaciones mayores, que fueron 2004 (8,93%) y 2006 (6,96%); y el menor 2014 (3,34%).

Otra apreciación a tener en cuenta es que en los últimos 4 años del período considerado, las tasas de participación en el gasto total han sido descendientes (ver Gráfico 1).

Gráfico 1: Participación de la provincia de Santa Fe en el gasto nacional de la Dirección Nacional de Vialidad. Período 2003-2014. En porcentaje.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Contaduría General de la Nación.

Aportes por Derechos de Exportaciones vs. Gasto Nacional de la Dirección Nacional de Vialidad

Es sabido que en el período analizado la presión impositiva ha sido de las más altas de la historia argentina. Sin embargo, la falta de federalismo como la discrecionalidad aplicada por parte del gobierno nacional hizo que la provincia de Santa Fe sea una de las más perjudicadas. En este sentido, como se hizo mención en los apartados anteriores, en los años analizados por exportaciones realizadas desde la provincia se recaudó, en promedio, el 39,63% de la recaudación total por derechos de exportación, mientras que sólo se devengó el 4,98% del gasto total de la Dirección Nacional de Vialidad.

Por otro lado, si hacemos un análisis del ratio ***Gasto de la Dirección Nacional de Vialidad en Santa Fe / Aporte por derechos de exportaciones de Santa Fe*** se puede ver que la relación es desfavorable. De esta manera, la provincia recibió a través de gastos en infraestructura en promedio (período 2003-2014) el 2,30% de lo aportado por derechos de exportaciones según aduanas intervinientes. El año 2006 fue el que mostró el mejor ratio del período, con 3,81%.

En la tabla 5, se pueden observar los valores para los años considerados en el presente informe.

Tabla 5: Ratio *Gasto de la Dirección Nacional de Vialidad en Santa Fe/ Aporte por derechos de exportaciones de Santa Fe*. Período 2003-2014. En millones de pesos y en porcentaje.

Período	Gasto de la Dirección Nacional de Vialidad en Santa Fe	Aportes de Santa Fe por derechos de exportaciones	Gasto de la Dirección Nacional Vialidad en Santa Fe/ Aporte por derechos de exportaciones de Santa Fe
2003	7	4,721	0.16%
2004	95	4,960	1.91%
2005	87	5,346	1.63%
2006	239	6,271	3.81%
2007	229	10,122	2.27%
2008	298	17,079	1.74%
2009	312	14,589	2.14%
2010	418	15,704	2.66%
2011	485	15,951	3.04%
2012	469	15,715	2.99%
2013	516	16,626	3.10%
2014	513	23,612	2.17%

Fuente: Elaboración propia en base a Contaduría General de la Nación y AFIP.

Síntesis

La infraestructura vial de la provincia de Santa Fe concentra casi dos tercios del movimiento nacional en todo tipo de cargas, el 60% de las toneladas exportadas a nivel nacional se registran en las aduanas ubicadas en su territorio. No sólo son productos de origen provincial sino también del resto de las provincias, y eso conlleva costos y externalidades negativas (congestión de rutas y accesos, mayor número de siniestros, etc.) que afectan a la economía y ciudadanía de Santa Fe.

Esto da cuenta de la importancia del gasto nacional en infraestructura en la provincia. A pesar de ello, durante los últimos doce años Santa Fe ha presentado una participación menor en el gasto de la Dirección Nacional de Vialidad, pasando del 8,93% en 2004 a 5,60% en 2010, y 3,34% en 2014.