

Informalidad en el mercado de trabajo de la provincia de Santa Fe.

Periodo 2007-2025.

Fecha: noviembre de 2025

•••

 ces@bcsf.com.ar

 www.bcsf.com.ar/ces

 www.bcsf.com.ar

 /BCSFOficial

 @bcsfoficial

 @BCSF_Oficial

 Bolsa de Comercio de Santa Fe

CONTEXTUALIZACIÓN Y ALCANCE DEL INFORME

La informalidad en el mercado de trabajo es un fenómeno¹ que ha cobrado creciente relevancia en los países latinoamericanos por su magnitud y profundidad (Banco Mundial, 2022). En base a las cifras estimadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), la tasa de empleo informal en Argentina se ubicó en 42,0% en el último trimestre de 2024.

Esta situación genera impactos negativos tanto en el plano económico como en el social, evidenciados en la mayor vulnerabilidad laboral, la falta de acceso a prestaciones de salud y la desfinanciación del sistema de seguridad social.

Una dificultad particular al abordar esta problemática radica en la ausencia de información objetiva que permita diagnosticar con precisión el estado de situación. Dado que las instituciones oficiales no proveen registros regulares sobre la ocupación informal, los estudios de frontera se basan en encuestas que ofrecen estimaciones inferenciales del mercado de trabajo.

En este contexto, la principal fuente para el estudio de la informalidad laboral en Argentina es la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), elaborada trimestralmente por el INDEC en los aglomerados urbanos del país con más de 500.000 habitantes. No obstante, hasta 2025 la encuesta no incluía preguntas específicas sobre informalidad, y las publicaciones oficiales vinculadas al tema son muy recientes —correspondientes a este mismo año—, limitándose a presentar información a partir de 2023 y únicamente para el total nacional, sin desagregación por jurisdicción.

El presente informe expone un análisis de largo plazo para la informalidad laboral de los dos aglomerados urbanos que incluye la EPH para la provincia de Santa Fe: el Gran Santa Fe (GSF) y el Gran Rosario (GR). Concretamente se aborda el período comprendido entre el primer trimestre de 2007 y el segundo trimestre de 2025 (de ahora en más 2007.T1 – 2025.T2), sobre la base del filtrado de microdatos publicados por el organismo en referencia a 70 encuestas². La clasificación de las personas ocupadas como formales e informales se apoya en los criterios metodológicos propuestos por investigadores de CES-BCSF en un documento académico de base desarrollado en 2025³.

EVOLUCIÓN DEL TOTAL DE OCUPADOS

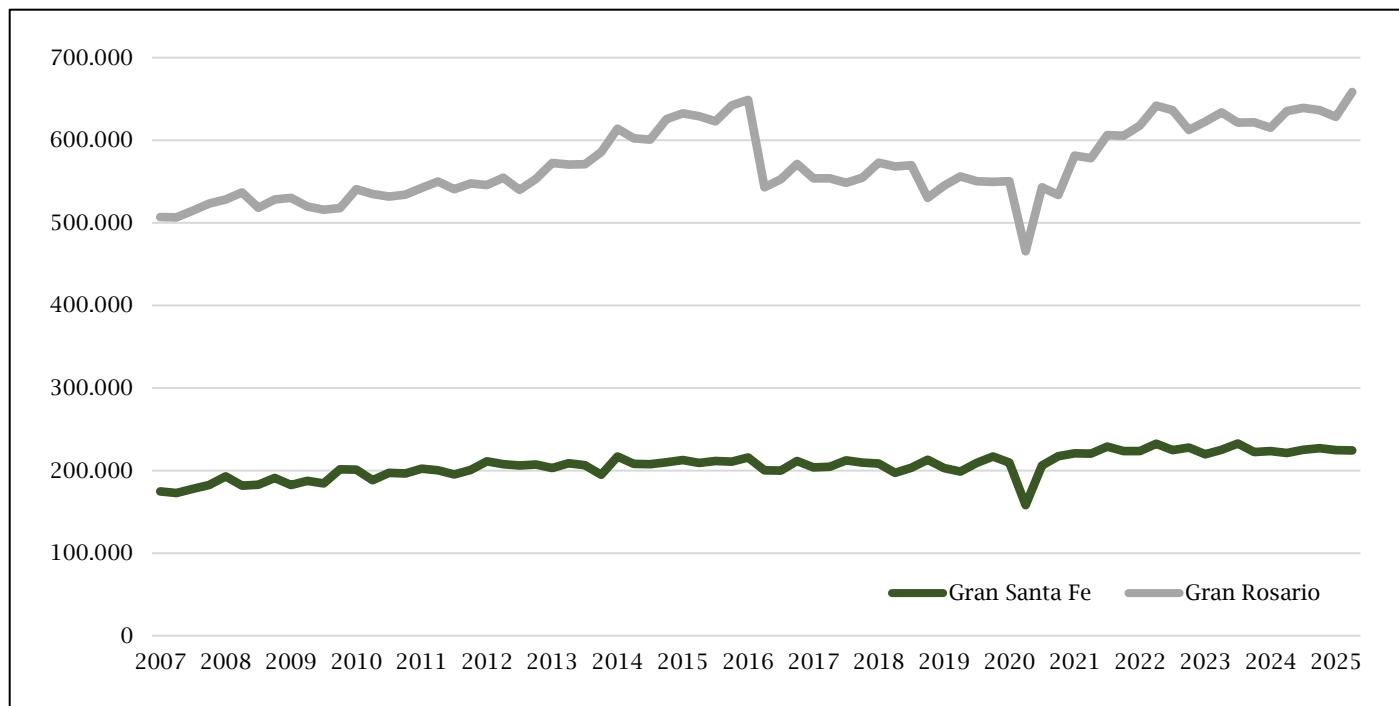
La [Figura 1](#) expone la evolución del número total de ocupados listados en la EPH para los aglomerados GSF y GR. En línea con su mayor tamaño poblacional, el nivel de ocupación en el GR, en promedio, fue 2,8 veces superior al del GSF durante todo el período. En particular, el número de ocupados en el GSF aumentó un 28,4%, al pasar de 174.586 personas en el primer trimestre de 2007 a 224.252 en el segundo trimestre de 2025. En el mismo lapso, el GR registró un crecimiento del 29,9%, alcanzando los 658.422 ocupados.

¹ Siguiendo la línea descrita en Banco Mundial (2010) se circunscribe el término “informalidad” a las actividades que ofrecen bienes y servicios en el mercado de forma legal, pero que permanecen ocultas a las autoridades por razones monetarias, regulatorias o institucionales.

² Dada la falta de disponibilidad de microdatos en los trimestres 2007-T3, 2015.T3, 2015.T4 y 2016.T1, los datos de dichos períodos corresponden a estimaciones propias.

³ Cohan y Leiva (2025). El documento académico se encuentra actualmente en proceso de publicación. En consecuencia, al momento de elaboración del presente informe, los detalles metodológicos completos aún no son de acceso público. Quienes deseen obtener información adicional sobre la metodología pueden solicitarla al CES-BCSF.

Figura 1 | Cantidad de ocupados listados en la EPH. Aglomerados GSF y GR. Periodo 2007.T1-2025.T2.



Fuente: elaboración propia en base a microdatos de EPH-INDEC.

EMPLEO EN EL SECTOR PRIVADO SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL

Considerando a los ocupados que desarrollan sus actividades en el sector privado, se los clasifica según su categoría ocupacional⁴, distinguiendo entre asalariados, cuentapropistas, patrones y trabajadores familiares sin remuneración (TFSR).

Tabla 1 | Ocupados en el sector privado según categoría ocupacional, en GSF y GR. Promedios utilizando datos trimestrales en un entorno de seis años.

	Gran Santa Fe				Gran Rosario			
	Patrones	Cuentapropistas	Asalariados	TFSR	Patrones	Cuentapropistas	Asalariados	TFSR
2007-2012	7,7%	28,3%	63,7%	0,3%	4,4%	22,1%	72,5%	1,0%
2013-2018	6,4%	30,3%	62,9%	0,4%	4,6%	26,0%	68,9%	0,5%
2019-2024	5,3%	33,5%	61,0%	0,2%	4,5%	28,5%	66,6%	0,4%
Promedio	6,5%	30,7%	62,5%	0,3%	4,6%	25,5%	69,3%	0,6%

Fuente: elaboración propia en base a microdatos de EPH-INDEC.

Al analizar la estructura del empleo privado bajo esta clasificación, se observa que los asalariados constituyen la categoría predominante, representando en promedio entre el 60,0% y el 70,0% del empleo privado total en ambos aglomerados. Les siguen, en orden de importancia relativa, los cuentapropistas, luego los patrones y, por último, con una participación marginal, los trabajadores familiares sin remuneración.

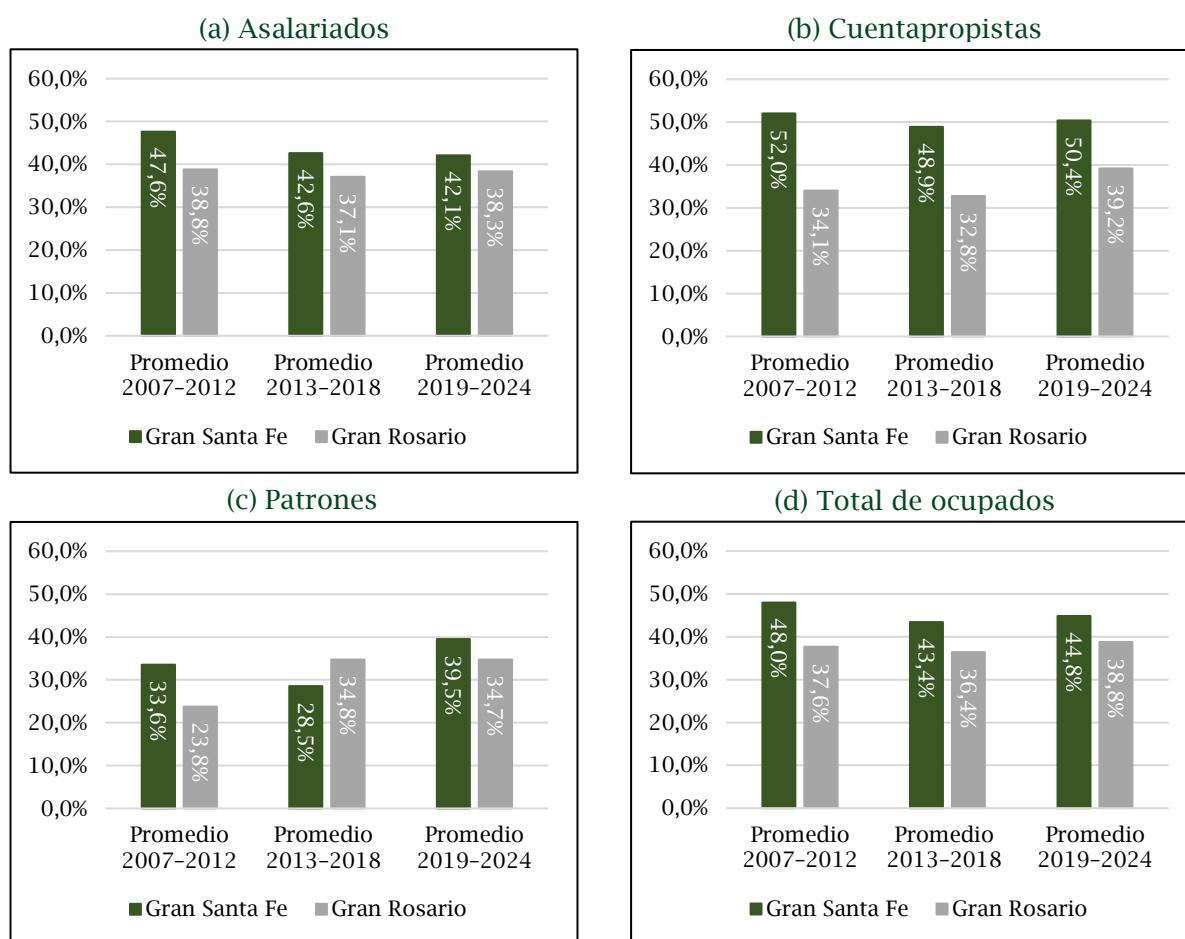
⁴ Esta clasificación está prevista dentro de la estructura de la EPH propuesta por INDEC y responde a estándares internacionales.

Además, tanto en el GSF como GR se visualiza una tendencia al aumento de la participación relativa de los cuentapropistas en detrimento de los trabajadores asalariados y los patrones.

INFORMALIDAD EN EL MERCADO DE TRABAJO

La información procesada permite dimensionar la magnitud y persistencia del fenómeno de la informalidad laboral en los principales aglomerados urbanos de la provincia de Santa Fe⁵. La [Figura 2](#) presenta la evolución de la tasa promedio de informalidad, desagregada por categoría ocupacional y agrupada en tres períodos de seis años, con el objetivo de suavizar las fluctuaciones de corto plazo y resaltar los cambios estructurales.

Figura 2 | Tasas de informalidad laboral, sector privado GSF y GR. Total de ocupados y clasificación según categoría ocupacional⁶. Promedios utilizando datos trimestrales en un entorno de seis años.



Fuente: elaboración propia en base a microdatos de EPH-INDEC.

En términos generales, la informalidad laboral exhibe niveles elevados en ambos aglomerados, aunque sistemáticamente superiores en el GSF respecto del GR. Considerando el total de ocupados del sector

⁵ El lector interesado puede visualizar las gráficas interactivas de las series de ocupados en el sector privado, formales e informales, tanto del GSF como del GR haciendo [clic aquí](#).

⁶ En esta figura se omite la categoría ocupacional “trabajadores familiares sin remuneración” debido a que, por definición, son considerados en su totalidad como trabajadores informales.

privado, la tasa promedio histórica de informalidad se ubica en torno al 45,4% en el GSF y al 37,6% en el GR, lo que refleja una brecha de 7,8 puntos porcentuales entre ambos aglomerados.

No obstante, esta diferencia ha estado reduciéndose en los últimos años. Mientras que durante el período 2007-2012 la brecha alcanzaba los 10,4 puntos porcentuales, en el promedio 2019-2024 se redujo a 6,0 puntos, evidenciando un proceso de convergencia gradual entre los aglomerados. Este acercamiento responde a una disminución de la informalidad en el GSF, cuya tasa promedio se redujo en 3,2 puntos porcentuales, y a un incremento de 1,2 puntos en GR.

CONSIDERACIONES PARA CADA CATEGORÍA OCUPACIONAL

La desagregación por categoría ocupacional permite reconocer las particularidades que presenta cada grupo dentro de la evolución general de las tasas de informalidad. A continuación, se destacan las principales observaciones:

- Asalariados informales

Entre los asalariados privados, la informalidad promedio se ubica en 44,2% en el GSF y en 38,1% en el GR, evidenciando una brecha similar a la observada para el total de ocupados. En ambos casos se aprecia una tendencia levemente descendente, aunque más pronunciada en el GSF —donde la tasa se redujo en 5,6 puntos porcentuales—.

- Cuentapropistas

En el caso de los cuentapropistas, aunque sólo representan alrededor de la tercera parte del total de ocupados, la informalidad dentro de la categoría alcanza los valores más altos del conjunto en GSF —el promedio histórico asciende al 50,5%—. En el GR se ubica en torno al 35,5%, una cifra cercana a la observada entre los asalariados de ese aglomerado. En otras palabras, más de la mitad de los cuentapropistas del GSF operan fuera del sistema formal, fenómeno asociado al peso de actividades de baja productividad, escasa escala y limitada capitalización, como el comercio minorista, el transporte o ciertos servicios personales.

La evolución temporal muestra una mayor persistencia de la informalidad entre los cuentapropistas del GSF, con reducciones muy moderadas a lo largo del período. En contraste, en el GR las tasas de informalidad de este grupo aumentaron de forma paulatina, reflejando un proceso de deterioro en la calidad del empleo independiente.

- Patrones

Entre los patrones, la informalidad es relativamente menor. En promedio, se ubica en el 34,1% en el GSF y en el 30,9% en el GR. Vale mencionar que este resultado tiene implicancias algo distintas. En concreto, en función a los criterios de clasificación seguidos, esta categoría engloba a los titulares de pequeños establecimientos con irregularidades frente a sus obligaciones tributarias. Además, es importante destacar que las tasas de informalidad de esta categoría son las que más aumentaron el período: en GSF de 33,6% en 2007-12 a 39,5% en 2019-24; en GR de 23,8 a 34,7%, respectivamente.

En conjunto, los resultados confirman que la informalidad laboral en el sector privado constituye un rasgo estructural del mercado de trabajo provincial. La persistencia de la brecha entre el GSF y el GR refleja

diferencias en la estructura productiva, la densidad empresarial y la dinámica de formalización, factores que se traducen en una mayor vulnerabilidad laboral en el aglomerado santafesino. En efecto, el nivel histórico de informalidad ocupacional en el GSF se ha mantenido consistentemente por encima del promedio nacional, mientras que en el GR la situación es inversa.

DATOS DEL PRIMER SEMESTRE DE 2025

Al focalizar en las dos encuestas más recientes con microdatos disponibles (2025.T1 y 2025.T2), la tasa de informalidad laboral en el sector privado se ubicó en 45,2% en el GSF y en 42,3% en el GR. Estos resultados confirman la tendencia de convergencia en los niveles de informalidad entre ambos aglomerados señalada anteriormente.

Tabla 2 | Tasas de informalidad por categoría ocupacional en GSF y GR. Primer semestre 2025 y promedio histórico.

	Gran Santa Fe		Gran Rosario	
	Primer semestre 2025	Promedio 2007-2024	Primer semestre 2025	Promedio 2007-2024
Asalariados	43,1%	44,2%	43,3%	38,1%
Cuentapropistas	52,4%	50,5%	41,3%	35,5%
Patrones	29,1%	34,1%	27,7%	30,9%
Total general	45,2%	45,4%	42,3%	37,6%

Fuente: elaboración propia en base a microdatos de EPH-INDEC.

Por otra parte, al desagregar por categoría ocupacional, también se observa una tendencia de convergencia en las tasas de informalidad laboral entre ambos aglomerados. En el caso de los asalariados, la tasa de informalidad fue levemente superior en el GR (43,3%) que en el GSF (43,1%), a diferencia de lo observado en el período 2007 - 2024. Entre los cuentapropistas también se advierte una reducción en la diferencia, aunque de menor magnitud, manteniéndose en ambos aglomerados niveles por encima del promedio histórico de esta categoría. Finalmente, la categoría de patrones constituye la única que exhibe una disminución de la informalidad en ambos aglomerados, en contraste con la tendencia observada durante el período 2019-2024.

SÍNTESIS

- En línea con su tamaño poblacional, la cantidad de ocupados captados por la EPH en Gran Rosario para el período 2007-2024 resulta, en promedio, 2,8 veces superior al de Gran Santa Fe.
- La informalidad se reconoce como una característica estructural en el mercado de trabajo privado de los dos aglomerados analizados. En promedio, entre 2007 y 2024, afectó al 45,4% de los ocupados de GSF y al 37,6% de GR.
- Si bien las tasas son más elevadas, se observa una leve reducción de la informalidad en GSF y una convergencia gradual respecto a GR. Punta a punta, la brecha promedio entre ambos aglomerados se redujo más de 7,0 puntos porcentuales.
- Dentro de las categorías ocupacionales, la informalidad es más alta entre los cuentapropistas (más del 50,5% en GSF y 35,5% en GR), seguida por los asalariados (44,2 y 38,1%, respectivamente).
- En el primer semestre de 2025 la informalidad en el mercado de trabajo alcanzó una tasa de 45,2% en GSF y del 42,3% en GR, destacándose los cuentapropistas en el primero; y los asalariados en el segundo.



CENTRO DE ESTUDIOS Y SERVICIOS:

Director Ejecutivo: Dr. Juan Pablo Durando
Directora: Lic. María Lucrecia D'Jorge
Coordinador: Mg. Pedro P. Cohan

BOLSA DE COMERCIO DE SANTA FE:

Presidente: Dr. Juan Pablo Durando

INTEGRANTES DEL CES Y ÁREA DE PRENSA:

www.bcsf.com.ar/ces/quienes-somos.php